

ÉTUDE PROSPECTIVE DÉMOGRAPHIE ET DÉPLACEMENTS "PAYS DE LA LOIRE 2025"

DOCUMENT DE SYNTHÈSE



Une prospective au service des politiques de transport

Dans la continuité des travaux du Conseil Général des Ponts et Chaussées sur la prospective transport, la Direction Régionale de l'Équipement des Pays de la Loire a engagé une **réflexion prospective sur l'évolution des déplacements de personnes** au niveau régional. L'animation et la mise en forme de cette démarche ont été confiées au bureau d'études RCT, avec un appui important du CETE de l'Ouest (simulation des flux).

A partir de l'analyse du fonctionnement actuel du territoire régional, sur la base des projections OMPHALE de l'INSEE et des scénarios nationaux du Conseil Général des Ponts et Chaussées, ont été élaborés **différents scénarios d'évolution** possible des Pays de la Loire à l'horizon 2025.

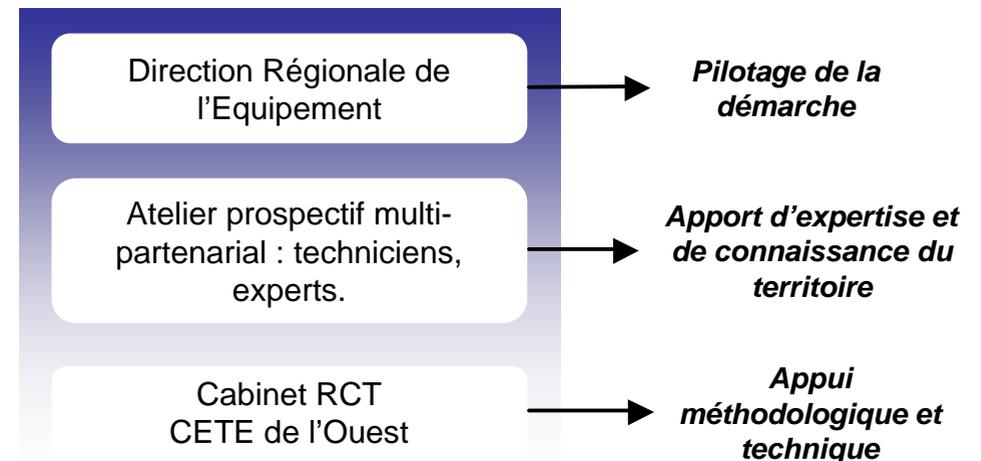
Pour chacun de ces scénarios, ont ensuite été mis en évidence les impacts sur les déplacements de personnes au quotidien (domicile – travail), mais également plus spécifiques, avec des éclairages sur les déplacements autour du littoral maritime régional.

L'objectif de cette réflexion était de donner aux acteurs de la région une visibilité du système de déplacement auquel nous serons confrontés dans une vingtaine d'années, selon les orientations qui seront prises aux différents niveaux de décision.

Une démarche technique multi-partenariale

La démarche a été pilotée par la **Direction Régionale de l'Équipement** avec l'appui du cabinet RCT ainsi que du CETE de l'Ouest.

La réflexion a été menée avec des spécialistes issus de différentes collectivités et organismes compétents dans les domaines des déplacements et du transport (Conseil Régional, Conseils Généraux, agglomérations, agences d'urbanisme, administrations, université...), qui ont apporté leur expertise à la réflexion dans le cadre de l'**Atelier Prospectif**.



Des scénarios spatialisés et chiffrés

Les travaux de l'Atelier Prospectif se sont appuyés sur l'analyse des tendances et dynamiques d'évolution des principaux déterminants des déplacements de personnes : les **dynamiques démographiques** (qui déterminent la demande en déplacements), l'**organisation du territoire**, (à partir de laquelle s'organisent les déplacements de personnes), les **activités et emplois** (dont les évolutions influent sur les distances quotidiennes), et les **réseaux de déplacements** (supports des flux de déplacements).

Pour chacune de ces thématiques ont été identifiées les grandes tendances et les mutations envisageables pour le territoire régional à l'horizon 2025. Ces éléments de tendances « lourdes » et d'incertitudes ont été croisés avec les travaux menés par le Conseil Général des Ponts et Chaussées, dans le cadre de sa démarche « Prospective transports 2050 ».

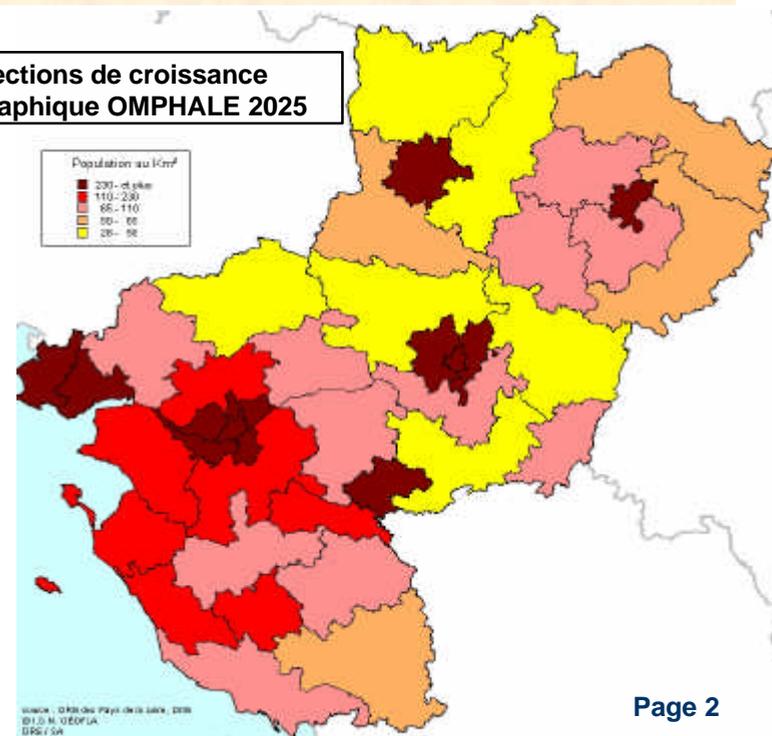
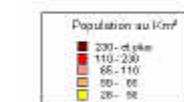
Ont ainsi pu être construits 4 scénarios, correspondant à la fois à un contexte extérieur donné, et à une stratégie de développement qui serait adoptée par les acteurs des Pays de la Loire.

Chaque scénario a ensuite été décliné en terme d'**impacts sur la mobilité des personnes**, selon les différents territoires de l'espace régional : propension à se déplacer, usage des transports collectifs...

Une réflexion a également été menée sur les conséquences sur l'**organisation des déplacements**. Le CETE a construit un modèle de déplacements, appuyé sur une estimation 1999 des flux domicile – travail de canton à canton. Ce modèle a été alimenté par les conclusions de chaque scénario et par les projections OMPHALE à 2025, ce qui a permis de simuler l'organisation des flux de personnes à 2025, en fonction des différents scénarios proposés.

Les principaux résultats de ces travaux sont présentés dans cette plaquette.

Projections de croissance démographique OMPHALE 2025



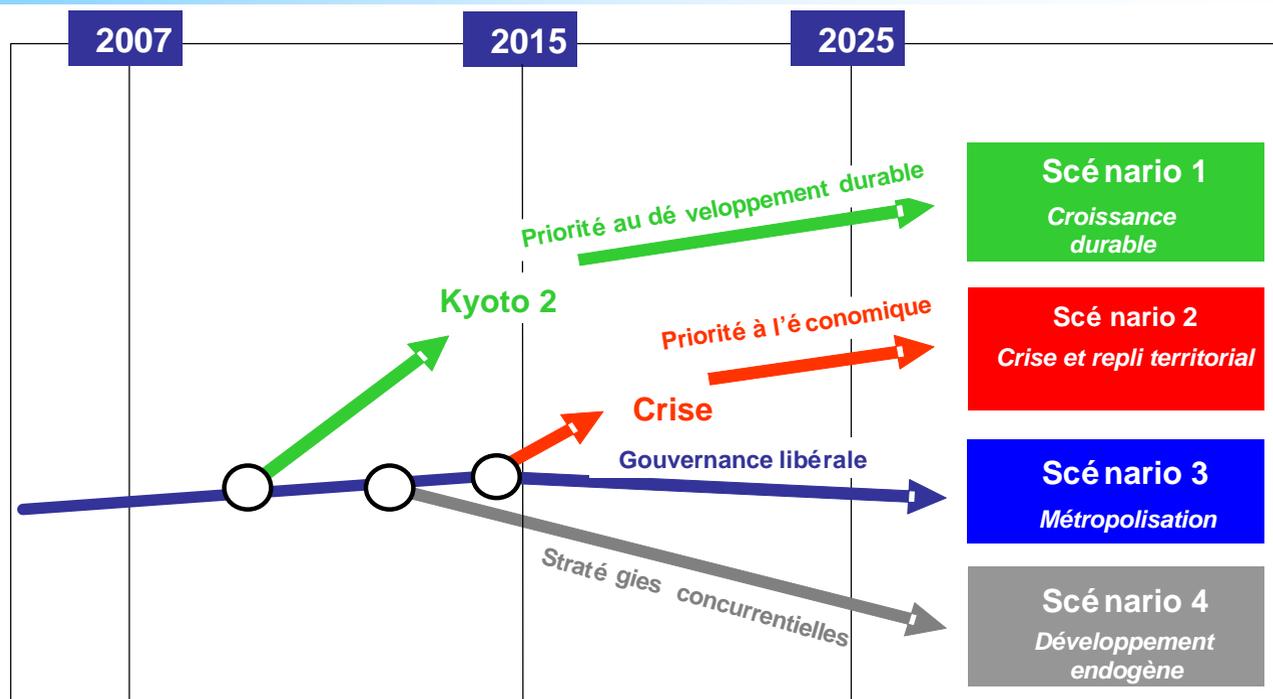
Source : DRE des Pays de la Loire, DRE
D.R. M. OEDPLA
ERS / SA

4 scénarios pour les Pays de la Loire à 2025

Les 4 scénarios s'appuient sur un socle de grandes tendances à l'horizon 2025 :

- ⇒ Le renforcement du poids des principaux pôles urbains (notamment Nantes et Angers)
- ⇒ Le maintien des grands équilibres territoriaux actuels
- ⇒ La durabilité de l'attractivité générale de la région, quel que soit le contexte extérieur
- ⇒ La poursuite de la tendance au basculement des dynamiques de développement vers l'ouest de la région
- ⇒ Le fort développement d'une offre résidentielle dans la partie sud-ouest et littorale de la région
- ⇒ La fragilité du maillage des centres secondaires et des pôles d'emploi du rural

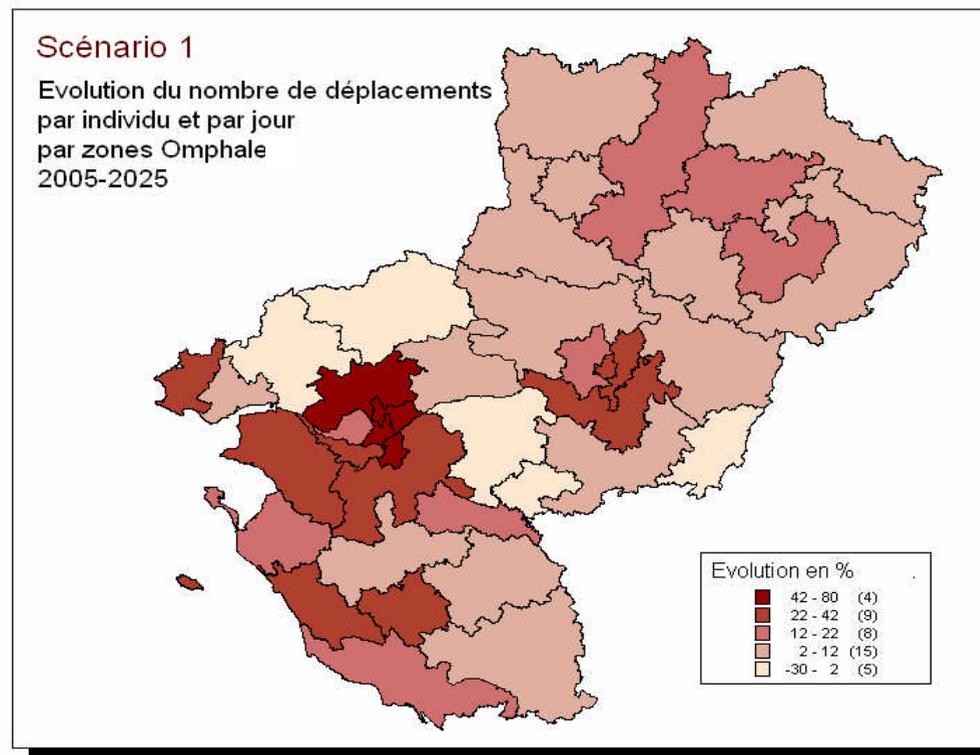
A partir de ce « socle » commun, chaque scénario emprunte une direction différente, en fonction de l'évolution du contexte extérieur ou de la stratégie des acteurs.



Scénario 1 : Croissance durable

Dans ce scénario, l'augmentation des coûts des carburants fait peser de lourdes contraintes sur la mobilité individuelle. Grâce à un contexte économique favorable et au maintien de l'emploi industriel sur l'ensemble du territoire, les acteurs locaux disposent de ressources suffisantes pour mettre en place des politiques efficaces de maîtrise de l'étalement urbain et de re-densification des centres.

- Avec la forte hausse des coûts des carburants, la distance moyenne des trajets domicile / travail passe de 19.5 km en 1999 à moins de 18 km en 2025.
- Dans les espaces urbains denses, l'offre en transports collectifs augmente et améliore ses parts de marché face à l'automobile.
- Malgré un recul de la mobilité individuelle, l'augmentation de la population conduit à une hausse du nombre de déplacements



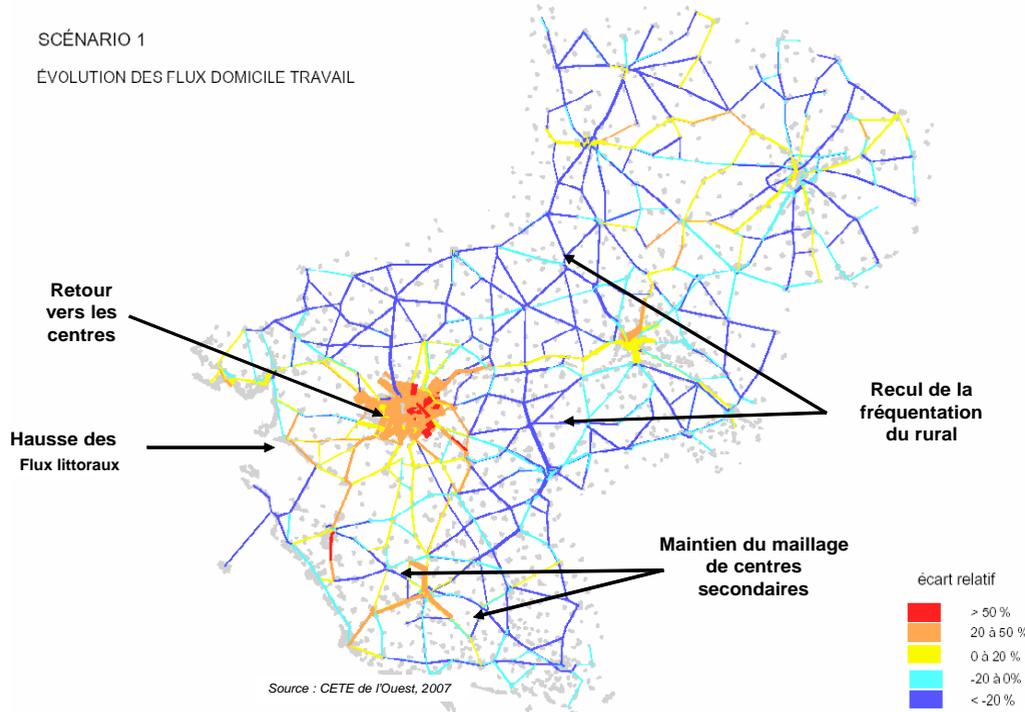
Les déplacements augmentent surtout sur les espaces les plus attractifs : le littoral et les plus grands pôles urbains.

Scénario 1 : Croissance durable

Evolution des flux domicile / travail en termes d'occupation du réseau

Les flux se concentrent sur les grands pôles urbains, surtout dans les aires les plus denses, grâce aux efforts publics d'équipement de ces espaces. Une partie du littoral et les principaux pôles secondaires voient leur fréquentation augmenter mais partout ailleurs, les flux sont en forte baisse.

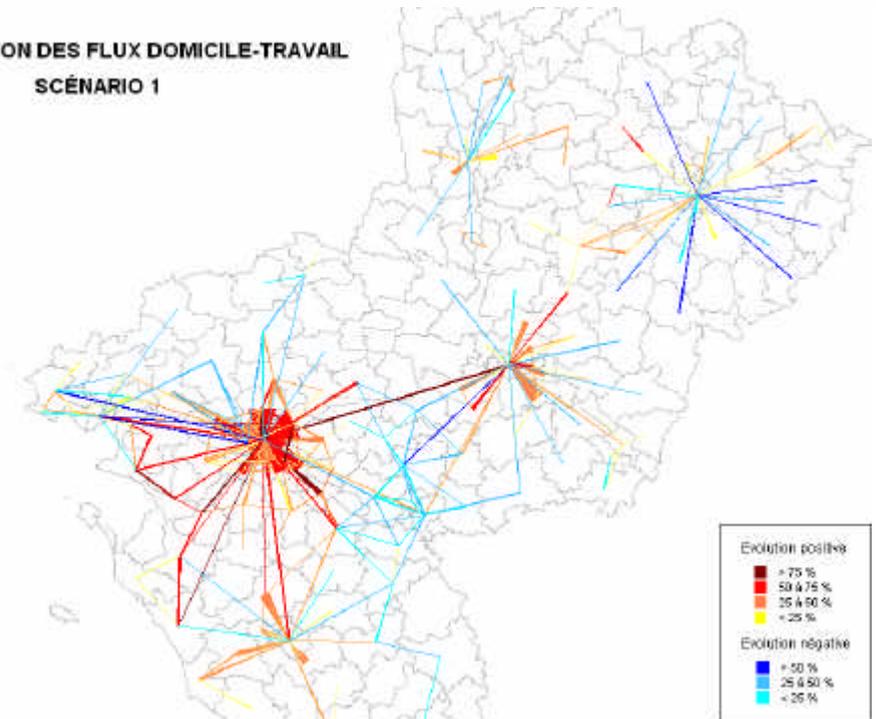
SCÉNARIO 1
ÉVOLUTION DES FLUX DOMICILE TRAVAIL



Evolution des flux domicile / travail en termes d'origines / destinations

Seule la dorsale urbaine (et une partie du littoral, dans une moindre mesure) connaît une augmentation conséquente du nombre de déplacements domicile / travail.

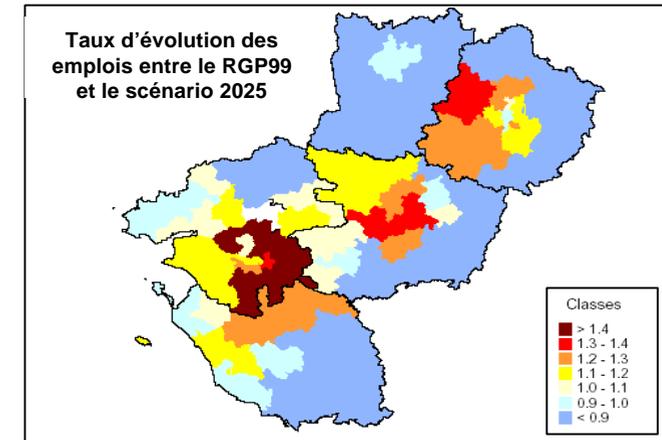
ÉVOLUTION DES FLUX DOMICILE-TRAVAIL
SCÉNARIO 1



Une action publique forte (hausse de la fiscalité sur les carburants, investissements dans les transports collectifs, maîtrise foncière) peut entraîner d'importantes conséquences sur l'organisation de l'urbanisation et des déplacements.

Scénario 2 : Crise et repli territorial

Dans un contexte de faible croissance économique et de fortes tensions sur les cours du pétrole, l'industrie recule et les activités économiques se replient vers les espaces les plus urbanisés. Les pouvoirs publics et la population tendent à s'appauvrir, ce qui conduit à deux conséquences majeures sur les déplacements : une dispersion non maîtrisée de l'habitat et un net recul de l'économie des loisirs.

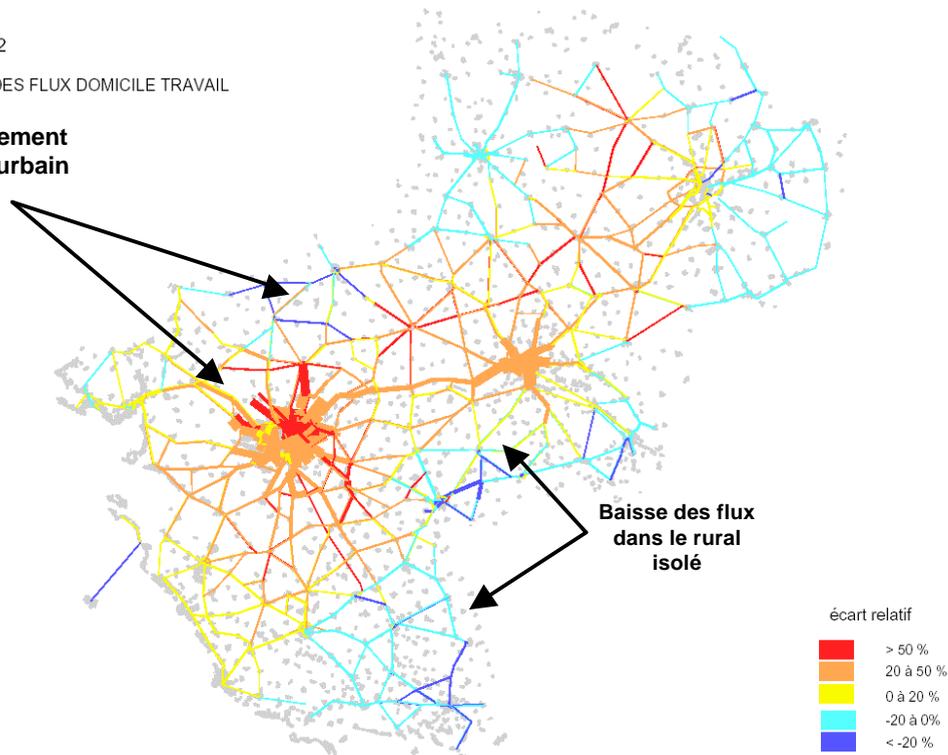


Repli très marqué de l'emploi sur les principaux pôles urbains

SCÉNARIO 2

ÉVOLUTION DES FLUX DOMICILE TRAVAIL

Étalement périurbain



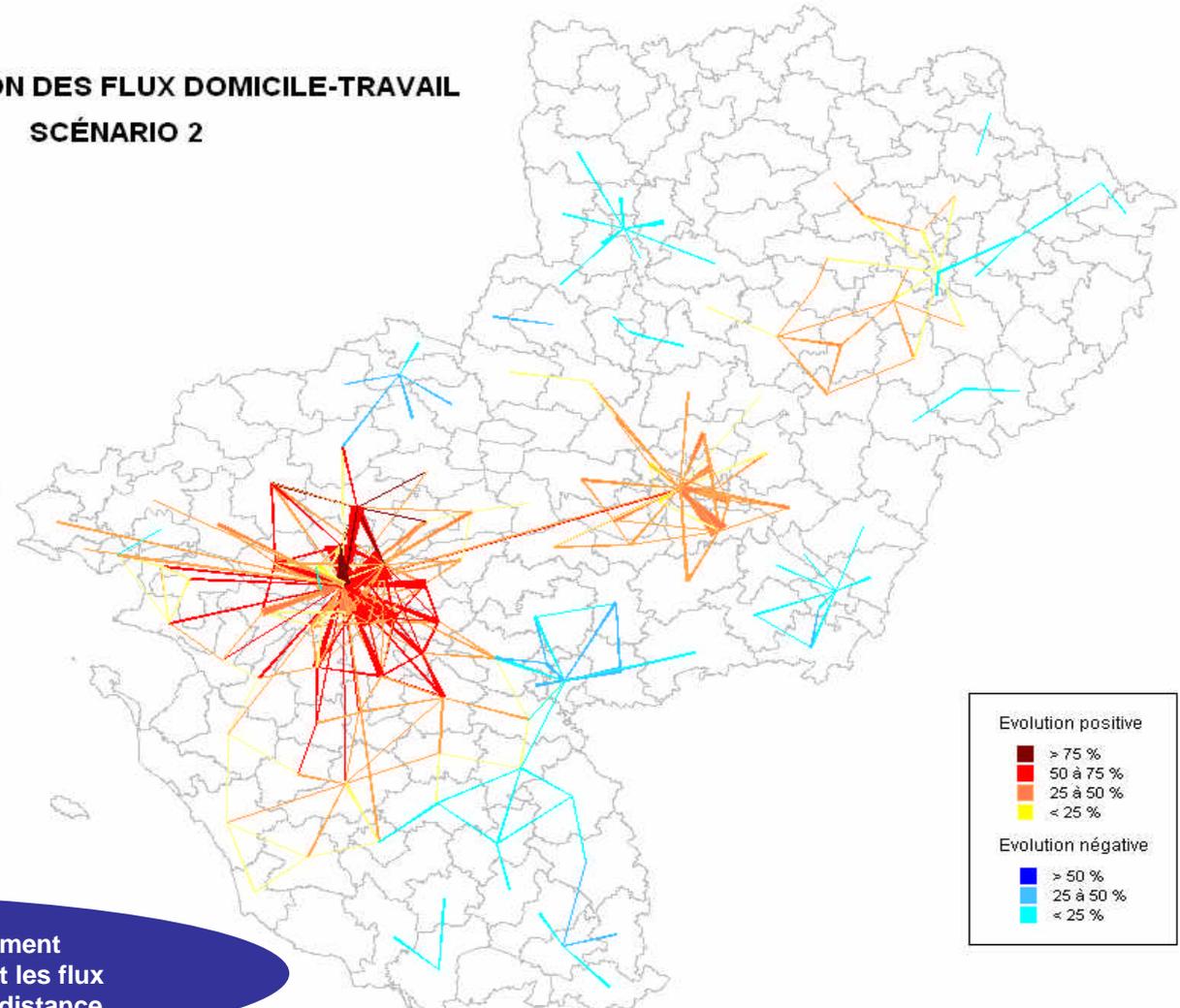
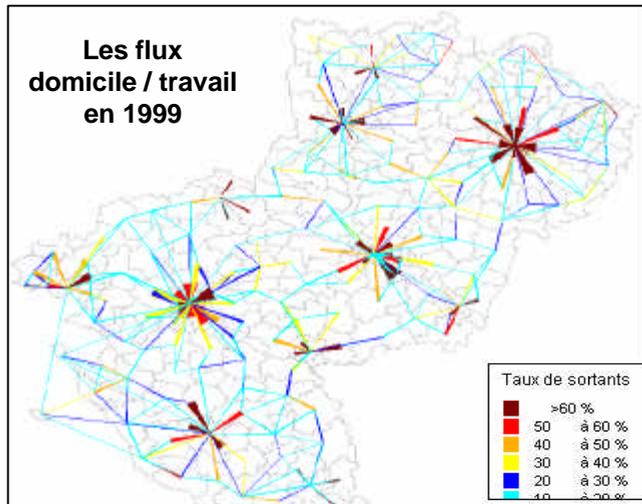
- Dans ce scénario de crise, l'emploi progresse faiblement (+10% en 25 ans) et se relocalise vers les zones les plus urbanisées.
- Les investissements publics se concentrent sur le développement économique et l'accompagnement social. La maîtrise foncière et le développement des transports collectifs n'apparaissent pas prioritaires.
- Les flux de déplacements augmentent sensiblement dans les zones périurbaines, en raison de la poursuite du phénomène d'étalement de l'habitat.

Scénario 2 : Crise et repli territorial

Evolution des flux domicile / travail en termes d'origines / destinations

Seuls les espaces métropolitains connaissent une hausse conséquente du nombre de déplacements domicile / travail, tout particulièrement sur le périurbain. Le littoral voit également sa fréquentation augmenter légèrement, mais partout ailleurs, le nombre de déplacements baisse.

ÉVOLUTION DES FLUX DOMICILE-TRAVAIL SCÉNARIO 2



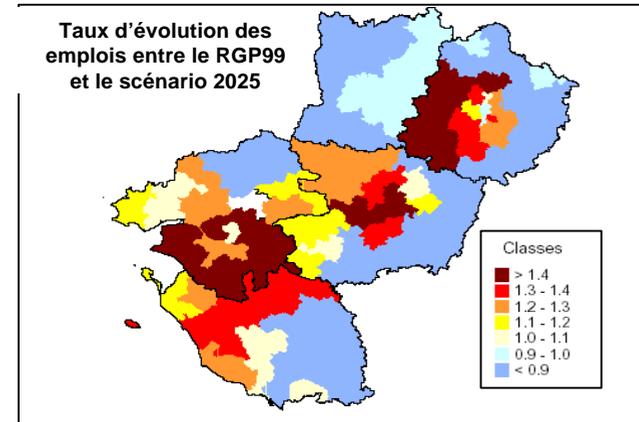
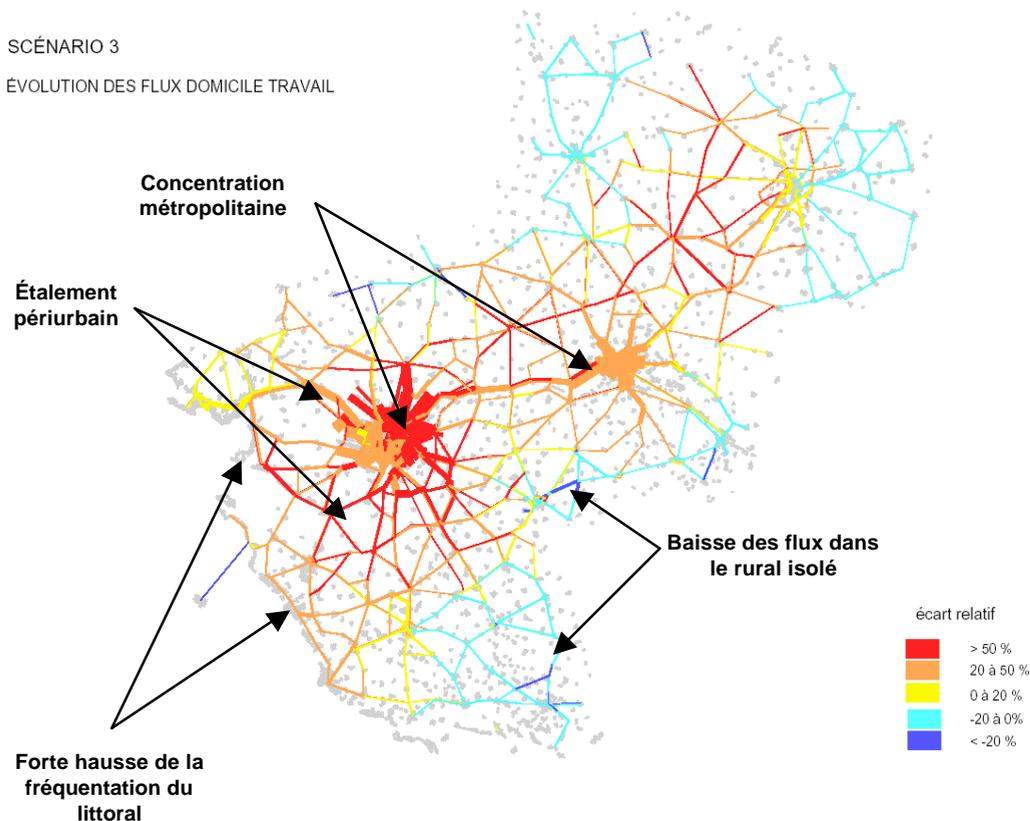
En l'absence de politiques d'aménagement volontaires, la ville continue à s'étaler... et les flux périurbains à augmenter en nombre et en distance.

Scénario 3 : Métropolisation

L'innovation devient le principal moteur d'une économie qui tend à se concentrer sur les métropoles. La croissance économique est forte et, dans ce contexte, les acteurs adoptent une gouvernance libérale. Grâce à ce dynamisme économique, l'économie des loisirs est en plein essor.

SCÉNARIO 3

ÉVOLUTION DES FLUX DOMICILE TRAVAIL



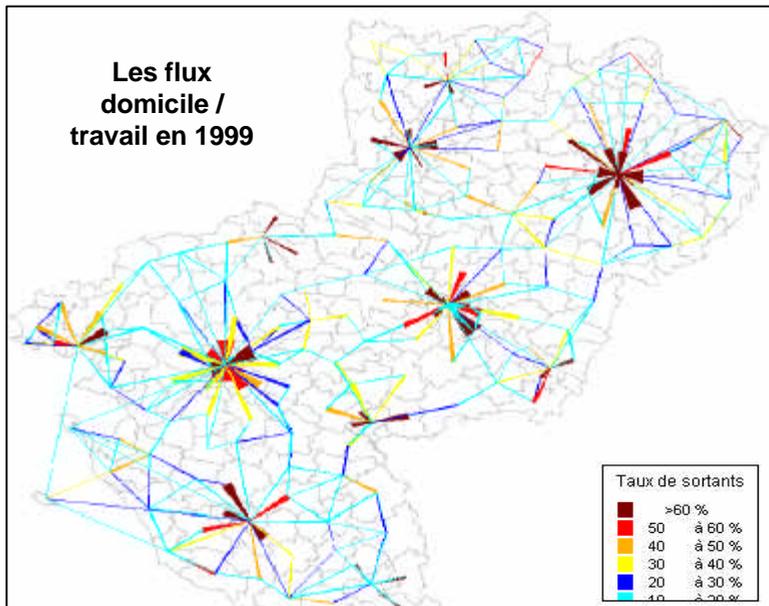
Fort développement des emplois sur la « dorsale urbaine » (emplois tertiaires) et sur le littoral (économie des loisirs)

- Dans ce scénario de croissance économique, la mobilité individuelle progresse. Les distances quotidiennes de déplacement continuent également à augmenter avec la poursuite de la périurbanisation et la concentration de l'emploi.
- Les déplacements connaissent une forte hausse dans les zones sous influence urbaine.
- Sous l'effet de la forte croissance des loisirs, le nombre de déplacements augmente de plus de 45% sur le littoral.

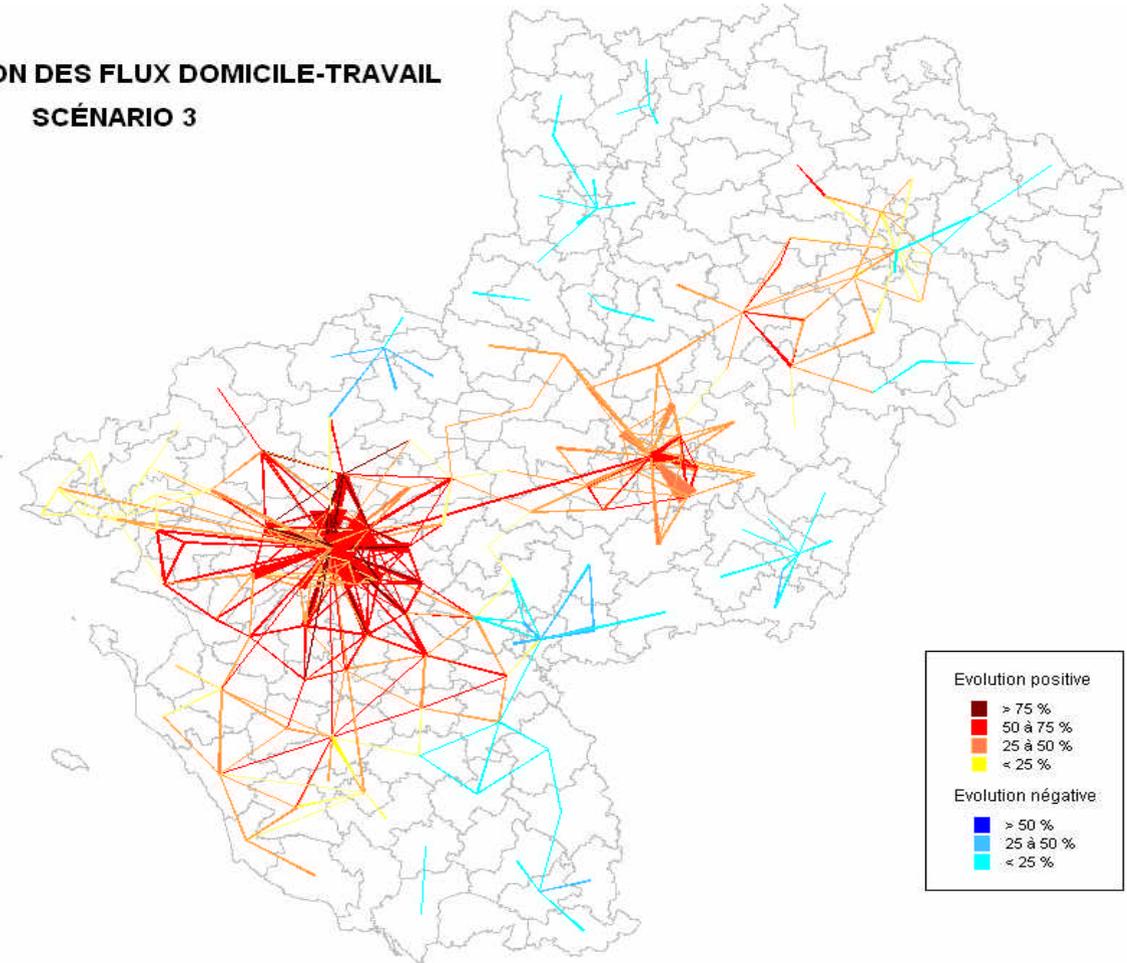
Scénario 3 : Métropolisation

Evolution des flux domicile / travail en termes d'origines / destinations

Sans intervention publique (faible part des TC), les flux routiers augmentent très fortement autour des métropoles et sur le littoral, notamment dans les secteurs sous influence urbaine.



ÉVOLUTION DES FLUX DOMICILE-TRAVAIL SCÉNARIO 3



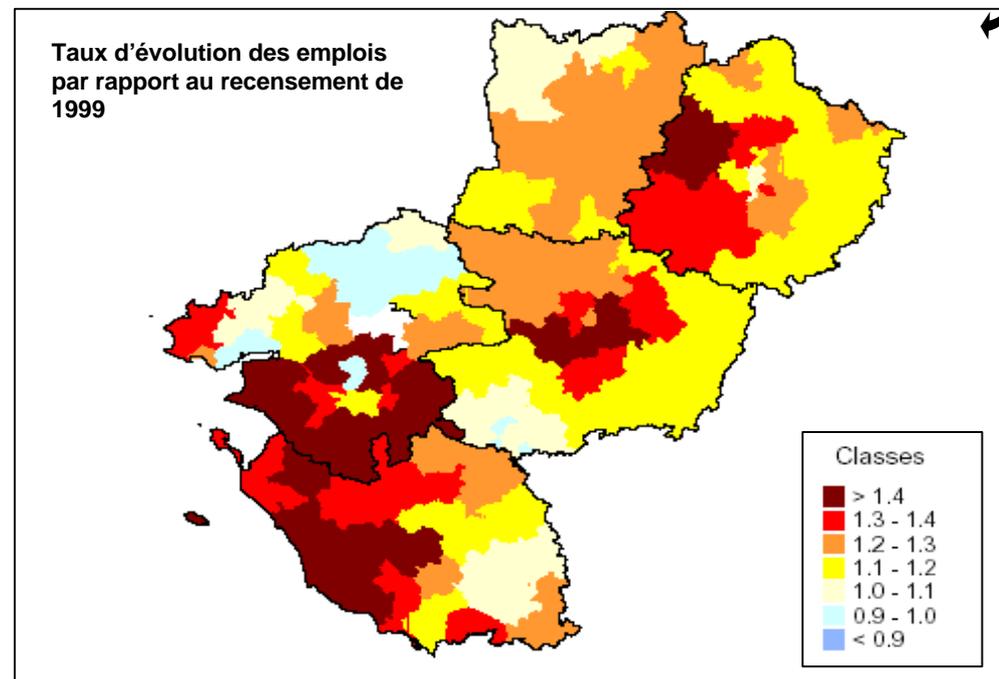
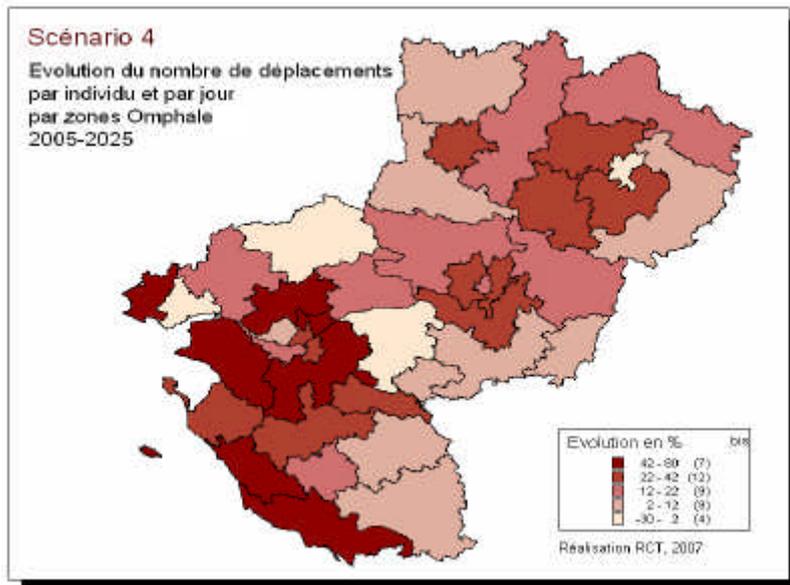
La conduite d'une politique favorable à la métropolisation favorise le phénomène d'étalement urbain et de fort développement de l'utilisation de l'automobile.

Scénario 4 : Développement endogène

Dans un contexte de protectionnisme à l'échelle européenne, la région est marquée par un développement généralisé de l'emploi et des activités banales sur chaque territoire, ainsi que par une montée en puissance des stratégies menées à l'échelle des bassins de vie. Les concurrences entre territoires se sont multipliées, au détriment d'une approche régionale des problématiques d'aménagement et de développement.

- Nombreuses créations d'emplois : **+ 26%**, contre 15.5% pour la moyenne des autres scénarios
- Tassement de la mobilité (hausse des actifs travaillant au sein de leur canton de résidence)
- Augmentation de la fréquentation des pôles secondaires
- Rural : Fréquentation élevée des secteurs sous influence urbaine. Baisse des flux vers le rural isolé.

Malgré une polarisation plus forte sur le littoral et les principaux pôles urbains, la croissance de l'emploi profite également au reste du territoire régional

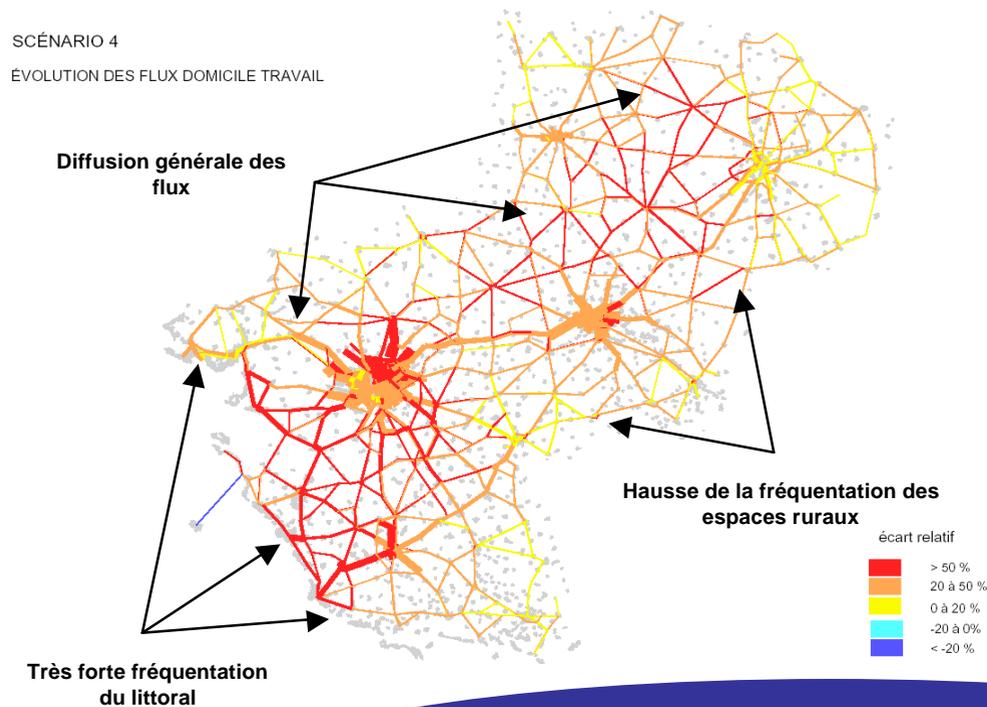


La hausse du nombre de déplacements profite de manière relativement homogène à l'ensemble du territoire régional.

Scénario 4 : Développement endogène

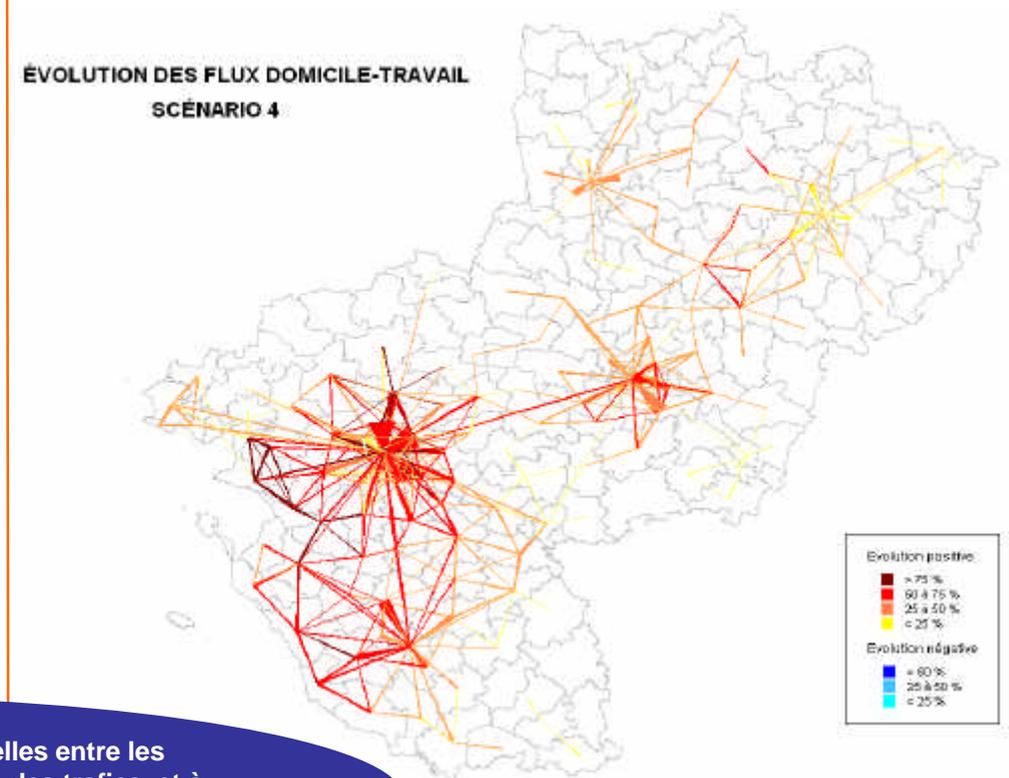
Evolution des flux domicile / travail en termes d'occupation du réseau

Les flux augmentent sur l'ensemble de l'espace régional, avec une prépondérance sur les espaces métropolitains et le littoral.



Evolution des flux domicile / travail en termes d'origines / destinations

Les hausses les plus fortes se concentrent autour de Nantes et sur le littoral, confirmant le basculement des dynamiques de développement vers l'ouest.



La généralisation de stratégies concurrentielles entre les territoires conduit à une absence de régulation des trafics, et à une très forte hausse du nombre de déplacements, plus particulièrement sur la partie Ouest de la région.

Liste des experts et prestataires ayant participé aux ateliers

Région des Pays de la Loire	Madame Sandrine UGUEN
Agence d'urbanisme Angers AURA	Monsieur Christophe LESORT
	Madame Dominique Robin
Université de Nantes	Monsieur Bernard FRITSCH
Nantes Métropole	Monsieur André HERBRETEAU
	Madame Dominique GODINEAU
	Monsieur E. CHEVALIER
Société MESTRANS	Monsieur Pierre-Henri EMANGARD
Cabinet RCT	Monsieur F. WEILL
	Monsieur Thomas SCHULZ-BELLIN
	Monsieur Franck THIBAUD
CARENE	Madame Claudine GUEGUEN
Conseil général de Maine-et-Loire	Monsieur Alain STEPHANT
INSEE	Monsieur Jean COLLOBERT
AURAN	Monsieur Gérard LEFEVRE
Préfecture de région	Madame Sylviane LEGUYADER
	Monsieur Vincent ESCARTIN
Observatoire régional du tourisme	Monsieur Armel RUCET
Délégation régionale au tourisme	Monsieur Jean BERTHIER
DRE des Pays de la Loire	Monsieur Alain LAVILLE-FOURNIER
	Monsieur Jacques MAURIT
	Madame Isabelle VALADE
	Madame Claudine GAMBET
	Monsieur Thierry DURAND
	Madame Gwénaëlle LE BOURHIS
DDE Loire-Atlantique	Monsieur Xavier MILARET
DDE Maine-et-Loire	Monsieur Hugues MINEAU
	Monsieur André ROY
DDE Mayenne	Madame Christine SAVEY
DDE Sarthe	Monsieur Jean-Paul GAUTIER
DDE Vendée	Madame Catherine CHAMARD-BOIS
Ministère (DAEI / SES)	Monsieur Hervé BILOT
CETE de l'Ouest - Expertise	Madame Sylvie LEVEAUX
CETE de l'Ouest - Prestataire	Monsieur Jacques BOUGNOL
	Madame Annie FRENEAU

Rapport d'étude complet téléchargeable

disponible sur le site Internet

www.pays-de-la-loire.equipement.gouv.fr

(rubrique Etudes)