

# Fiche 7

## LES QUESTIONS À SE POSER POUR L'ANALYSE DES INCIDENCES

Procéder à l'évaluation environnementale d'un document d'urbanisme revient à en questionner les orientations et dispositions au regard des enjeux environnementaux, pour en apprécier les incidences. Il convient d'interroger tant les orientations du PADD que les dispositions opposables contenues dans le règlement et les orientations d'aménagement et de programmation du PLU ou le DOO du SCOT. Les questions évaluatives doivent être formulées à partir des enjeux identifiés pour le territoire, identifiés grâce à l'état initial de l'environnement et le diagnostic du document d'urbanisme. Il est recommandé de formaliser ces questions dans un document à partager avec les élus et les services techniques au moment des premières réunions sur le PADD, puis sur le DOO ou le règlement et les OAP. Il n'existe donc pas de grille unique applicable à tous les documents d'urbanisme.

La grille de questions proposée ici est une synthèse de différents travaux conduits par des DREAL, DDT ou collectivités territoriales. Elle ne prétend pas être exhaustive et devra être adaptée au contexte et aux enjeux du territoire considéré. Il s'agit davantage d'une check-list de points de vigilance que d'une grille à renseigner point par point. En outre les questions (et leurs réponses) seront plus ou moins précises selon que l'on interroge le PADD ou les dispositions réglementaires, un SCOT, un PLU ou une carte communale.

**NB :** Les questions relatives à la santé sont dans le champ de l'évaluation environnementale (voir fiche 6 L'état initial de l'environnement). Elles sont traitées ici de manière transversale autour de l'accès à l'eau potable, la qualité de l'air, l'adaptation au changement climatique, les nuisances notamment sonores, les pollutions notamment des sols, les risques...

THÈME	Enjeux / objectifs environnementaux	Questions / Points de vigilance
Milieux naturels et biodiversité	Préserver la diversité des espèces et des habitats naturels	<p>Y a-t-il des risques d'incidences<sup>1</sup> directes de destruction des habitats naturels (notamment site Natura 2000, ZNIEFF, etc.) ? de spécimens de la flore et la faune associées ? d'autres perturbations (y compris liées à des usages des sols que le PLU autorise dans les zones naturelles, par exemple les installations de production d'énergies renouvelables) ?</p> <p>Des incidences indirectes (rejets, modification fonctionnement hydraulique, contact entre espaces naturels et espaces urbains, etc.) ? Y compris sur le territoire des communes limitrophes (notamment pour les sites Natura 2000).</p> <p>Les espaces remarquables sont-ils préservés ?</p> <p>Y-a-t-il des incidences sur la fonctionnalité des milieux naturels (espèces et leurs habitats naturels) et leurs modalités de gestion ?</p>
	Préserver les continuités écologiques	<p>Des continuités écologiques sont-elles menacées (trames vertes et bleues) ?</p> <p>Y compris des continuités avec les territoires voisins ?</p> <p>Est-il prévu / possible d'en restaurer ou recréer ? Y compris au sein des espaces agricoles, sylvicoles ou urbains ?</p>
	Préserver les zones humides	<p>Les zones humides sont-elles identifiées ?</p> <p>Existe-t-il un risque de destruction ou dégradation (pollution, modification de leur alimentation en eau) des zones humides ?</p> <p>Des mesures de protection adaptées sont-elles prévues ?</p>
	Préserver, développer, réguler l'accès à la nature et aux espaces verts	<p>Une augmentation de la fréquentation des espaces naturels est-elle probable ? Peut-elle conduire à occasionner ou aggraver une sur-fréquentation ?</p> <p>Est-il prévu une augmentation de l'offre en espaces de nature ou de l'accès aux espaces existants ?</p> <p>Quelle place est réservée à la nature dans les zones urbaines et à urbaniser ? Avec quelles exigences de contribution à la biodiversité ? à l'adaptation au changement climatique ?</p>
Ressource en eau	Assurer la protection de la ressource en eau contre toute pollution et la restauration de la qualité des eaux superficielles et souterraines	<p>La sensibilité des ressources en eau aux pollutions chroniques et accidentelles est-elle prise en compte (le cas échéant, pour quel paramètre une masse d'eau a été déclassée) ?</p> <p>Notamment les périmètres de protection et aires d'alimentation des captages pour l'alimentation en eau potable ?</p>
	Garantir l'approvisionnement en eau potable et une juste répartition de la ressource	<p>Quels besoins en eau supplémentaires le développement prévu par le document d'urbanisme est-il susceptible de générer ?</p> <p>Les ressources en eau sont-elles suffisantes, en qualité et en quantité, pour assurer les besoins futurs pour l'alimentation en eau potable ? pour les autres usages ? Y a-t-il un risque de conflits entre les différents usages ? L'alimentation en eau potable est-elle suffisamment sécurisée (en cas de pollution ou de sécheresse) ?</p>
	Améliorer la collecte et le traitement des eaux usées et pluviales	<p>Quels volumes d'effluents supplémentaires à traiter le développement prévu par le document d'urbanisme est-il susceptible de générer ?</p> <p>Les dispositifs de collecte et de traitement des eaux usées et pluviales, en place ou prévus, sont-ils suffisants pour faire face à un accroissement des volumes à traiter ? par temps sec et par temps de pluie ? Avec ou sans impact sur la qualité des milieux récepteurs ?</p> <p>Des dispositions pour la gestion des eaux pluviales (limitation de l'imperméabilisation, gestion à la source, etc.) sont-elles prévues ? Sont-elles en cohérence avec la sensibilité du territoire aux inondations ?</p>

<sup>1</sup> Les incidences doivent être analysées au regard des objectifs des réglementations environnementales, par exemple pour les espèces, le maintien ou le rétablissement de l'état de conservation favorable de leur population sur les territoires.

THÈME	Enjeux / objectifs environnementaux	Questions / Points de vigilance
Sols et sous-sols	Limiter la consommation des espaces naturels et agricoles et l'étalement urbain	<p>Quels sont les objectifs en matière de maîtrise de la consommation d'espaces ? Quelle évolution par rapport aux tendances passées ?</p> <p>Comment sont mobilisées les possibilités de densification du tissu urbain, d'utilisation des dents creuses, friches urbaines ? Des formes urbaines moins consommatrices en espaces sont-elles privilégiées ?</p> <p>Quels impacts sur les espaces naturels et agricoles et leur fonctionnalité ? Quelles possibilités de maintien d'une agriculture de proximité ?</p>
	Prendre en compte et préserver la qualité des sols	<p>L'état et la qualité des sols est-il compatible avec les aménagements prévus dans le document d'urbanisme ?</p> <p>Les pollutions des sols avérées ou potentielles sont-elles prises en compte ?</p> <p>Les dispositions de prévention des pollutions sont-elles suffisantes ?</p>
	Préserver les ressources du sous-sol	<p>Quels besoins en matériaux supplémentaires le développement prévu par le document d'urbanisme est-il susceptible de générer ?</p> <p>Les incidences de l'exploitation des ressources et de leur transport sont-elles prises en compte ?</p> <p>Les modalités d'approvisionnement en matériaux de construction vont-elles devoir évoluer ? La pression sur les ressources locales va-t-elle augmenter ?</p> <p>Le recyclage des déchets du BTP et l'utilisation de matériaux recyclés sont-ils favorisés ?</p>
Cadre de vie, paysages et patrimoine naturel et culturel	Protéger, mettre en valeur, restaurer et gérer les sites et paysages naturels	<p>Le document d'urbanisme a-t-il des impacts sur les grandes perspectives paysagères, les points de vue remarquables, etc. ? Contribue-t-il à préserver et valoriser l'identité paysagère du territoire ?</p> <p>Le document d'urbanisme permet-il de préserver voire reconquérir la qualité et paysagère des zones urbaines et périurbaines ?</p> <p>Les transitions (franges urbaines, entrées de ville, lisières...) sont-elles prises en compte ?</p> <p>Le document d'urbanisme contribue-t-il à la production et au partage de la connaissance sur les paysages et le patrimoine ?</p>
	Préserver les sites et paysages urbains, sauvegarder les grands ensembles urbains remarquables et le patrimoine bâti	<p>L'insertion paysagère des nouvelles zones de développement est-elle assurée (localisation, principes d'aménagement, etc.) ?</p> <p>La qualité paysagère et le cadre de vie des espaces urbains sont-ils préservés, valorisés, améliorés ? La reconquête de la qualité paysagère de zones dégradées comme les friches est-elle prévue ?</p> <p>Le patrimoine d'intérêt est-il suffisamment protégé ?</p> <p>L'environnement visuel du patrimoine bâti remarquable est-il préservé / amélioré ?</p>
Risques	Assurer la prévention des risques naturels, industriels ou technologiques	<p>Les risques existants sont-ils bien pris en compte et identifiés (installations Seveso, etc) ?</p> <p>Les aléas sont-ils susceptibles d'être aggravés (localisation des implantations industrielles, ruissellement pluvial, etc.) ?</p> <p>Y a-t-il augmentation ou diminution de la vulnérabilité du territoire ? de l'exposition des populations ?</p> <p>Les zones d'expansion des crues sont-elles préservées ? ainsi que les zones humides et espaces de mobilité des cours d'eau contribuant à la prévention des inondations ?</p> <p>Des dispositions pour ne pas aggraver le ruissellement et l'érosion sont-elles prévues ? Les axes naturels d'écoulement des eaux pluviales sont-ils préservés ?</p>

THÈME	Enjeux / objectifs environnementaux	Questions / Points de vigilance
Déchets	Prévenir la production de déchets et les valoriser en priorité par réemploi et recyclage	Les objectifs en matière de gestion des déchets sont-ils pris en compte ? Leur mise en œuvre est-elle facilitée ? Y compris pour réduire les incidences du transport ? Les besoins en équipement dédiés à l'économie circulaire (par exemple déchetteries, centre de tri, méthanisation, etc.) sont-ils identifiés ? Le foncier nécessaire est-il prévu en tenant compte des nuisances ?
Nuisances et bruit	Prévenir, supprimer ou limiter les nuisances (sonores ou autres)	Y aura-t-il une augmentation ou une diminution de la population exposée aux nuisances ? Des zones de cumul des pollutions et/ou nuisances ? Via des projets sources de nuisance ? Via la localisation des zones futures d'habitat ? La résorption des points noirs est-elle envisagée ?
	Préserver des zones de calme	Est-il prévu de préserver des zones de calme ? Dans les zones urbaines ? Dans les zones naturelles et agricoles ?
Énergie, effet de serre et pollutions atmosphériques	Prévenir, surveiller, réduire ou supprimer les pollutions atmosphériques	Quelles sont les incidences prévisibles du développement prévu par le document d'urbanisme sur les émissions de polluants atmosphériques ? Y aura-t-il une augmentation ou une diminution de la population exposée aux pollutions ?
	Économiser et utiliser rationnellement l'énergie	Comment la demande en énergie va-t-elle évoluer ? Les marges de manœuvre pour en maîtriser la croissance sont-elles mobilisées ? Par les choix de localisation des zones de développement ? Par les formes urbaines, la mixité des fonctions, les modes de construction, etc. ? Notamment le projet de document d'urbanisme favorise-t-il l'écoconception des constructions, la conception bioclimatique, etc. ? Le développement de l'utilisation des énergies renouvelables est-il facilité ? Les enjeux écologiques et paysagers associés sont-ils bien pris en compte ? Le développement ou la valorisation des réseaux de chaleur existants est-il envisagé ?
	Lutter contre les émissions de gaz à effet de serre	Quelles sont les incidences prévisibles du développement prévu par le document d'urbanisme sur les émissions de gaz à effet de serre ? Comment la mixité fonctionnelle impacte-t-elle les besoins de mobilité ? L'utilisation des transports collectifs, des modes doux est-elle facilitée ? Par les choix de localisation des zones de développement ou de densification au regard des transports collectifs ? Par l'aménagement de l'espace public ? Des dessertes alternatives à la route sont-elles envisagées pour les zones d'activités ?
	Prendre en compte le changement climatique	Les pressions supplémentaires induites par le changement climatique sont-elles anticipées ? Sur la biodiversité, la ressource en eau, les risques, la qualité de vie dans les espaces urbains, etc. Comment ? Des dispositions sont-elles prévues en termes d'adaptation au changement climatique (notamment pour la gestion des îlots de chaleur dans les espaces urbains) ?