

Une journée d'étude sur « l'expérience du ministère de l'Environnement et du Cadre de vie (1978-1981) »

jeudi 15 février 2007

Le Comité d'histoire du ministère des Transports, de l'Équipement, du Tourisme et de la Mer organise le 15 février 2007 une journée d'étude consacrée à « L'expérience du ministère de l'Environnement et du Cadre de vie (1978-1981) ». En 1998, il avait organisé avec succès une première journée d'étude sur la création du ministère de l'Équipement en 1966. En mobilisant à nouveau témoins et historiens, il entend poursuivre ses investigations sur les grandes étapes de la vie du ministère. L'attention sera cette fois focalisée sur la période initiée en 1978, 12 ans après la création de l'Équipement, quand une configuration ministérielle radicalement nouvelle est expérimentée qui, pour garantir la cohérence transversale des politiques publiques du cadre de vie, rapproche audacieusement les enjeux de l'Équipement, de la Culture et de l'Environnement au sein d'une même entité administrative confiée à Michel d'Ornano. Cette expérience originale durera trois ans et prendra fin en 1981, à l'exception notable du maintien de l'architecture à l'Équipement, qui perdurera jusqu'en 1995.

Cette nouvelle journée d'étude a pour objectifs d'engager une démarche et de lancer un chantier. Engager une démarche en permettant au comité d'histoire de susciter la production des connaissances relatives à l'histoire récente des institutions et des politiques publiques du cadre de vie. Lancer un chantier en réunissant méthodiquement les sources de cette histoire « qui reste à écrire »¹ et en sollicitant pour ce faire, les compétences interdisciplinaires de la communauté scientifique.

Tandis que se pense au quotidien le rôle de l'État en matière de transformation et de préservation des territoires et de l'espace habité, le Comité d'histoire souhaite que cette journée d'étude consacrée à « L'expérience du ministère de l'Environnement et du Cadre de vie (1978-1981) » puisse être l'occasion pour chacun, non seulement de nourrir l'analyse critique du temps présent, mais aussi – et peut-être surtout – d'appréhender les articulations fondamentales entre mémoire, histoire et action.

¹ In « Cultures croisées », ouvrage collectif publié sous la direction de Jean Frébault ; V^e section « aménagement et environnement » du CGPC ; publié à l'occasion du bi-centenaire de celui-ci ; 159 p., déc. 2004, p. 19 : « Même si le Ministère de l'Environnement et du Cadre de vie n'a eu qu'une brève existence, il a nourri des utopies, sinon des nostalgies [...] Aujourd'hui sans doute une telle référence n'est plus opératoire, le domaine de l'environnement a acquis son autonomie institutionnelle et politique, la décentralisation a changé la donne. Le rattachement de l'architecture au ministère de la Culture et des sites naturels au ministère chargé de l'environnement ne permet plus d'imaginer de la même manière la continuité culturelle entre le patrimoine et l'aménagement et la cohérence de l'action administrative dans le champ du cadre de vie. Du point de vue du croisement des cultures, le « court » ministère de l'Environnement et du Cadre de vie a permis la création d'institutions support de ces croisements qui pour la plupart ont perduré jusqu'en 1996. Cette histoire est à écrire... »

Michel d'Ornano, ministre
de l'Environnement et du Cadre
de vie (1978-1981)
(MTETM/SG/SIC -1980)



Programme de la journée d'étude

(au 13 novembre 2006)

- 09 h 30 Ouverture **Pierre Chantereau**
- 09 h 40 Introduction **Alain Billon**
- 09 h 50 Aménagement et politiques publiques
Bertrand Lemoine
- 10 h 05 Aux origines du ministère de l'environnement
et du cadre de vie 1966-1978
Éric Lengereau
- 10 h 35 Environnement et politiques publiques
Jacques Theys
- 10 h 50 Pause
- 11 h 10 Première table ronde présidée et animée
par **Éric Lengereau**

★ Mars 1978 : pour de nouvelles attributions gouvernementales du cadre de vie

Avec **Michel Boyon, Alain Lamassoure, Dominique Léger,
Pierre Mayet, Philippe Preschez, Pierre Richard**

Cette première table ronde sera l'occasion d'entendre la parole de ceux qui ont été, avant et après mars 1978, les principaux acteurs de la conception et de la mise en œuvre de cette réforme structurelle des politiques publiques de l'environnement et du cadre de vie. Il s'agira notamment d'évoquer la double nature de cette ambition collective, à la fois politique et administrative. Il s'agira également d'analyser les enjeux qui ont conduit à façonner la cohérence d'un nouveau département ministériel sur la base de convictions marquées par l'incontournable dynamique interministérielle des politiques publiques de l'environnement et du cadre de vie. Il s'agira enfin d'appréhender la complexité d'une période (le septennat giscardien) qui, alors que s'amorcent les perspectives de décentralisation et de réforme de l'État, identifie l'enjeu transversal de ces politiques publiques jusqu'au plus haut sommet du pouvoir.

12 h 15 Échanges et questions

12 h 30 Déjeuner

14 h 00 Deuxième table ronde présidée et animée par **Bernard Barraqué**

★ **L'administration centrale des politiques publiques de l'Environnement et du cadre de vie**

Avec **Joseph Belmont, Thierry Chambolle, Jean-Claude Colli Georges Mercadal, Jean-Eudes Roullier**

Cette deuxième table ronde permettra d'évoquer en détails l'action des acteurs qui, au sommet du pouvoir administratif de l'Environnement et du Cadre de vie, ont façonné le dispositif opérationnel de ce nouveau ministère placé sous l'autorité de Michel d'Ornano. Avec ces témoignages de premier plan, il conviendra bien entendu d'examiner la réalité du rapprochement et l'irrigation mutuelle des politiques sectorielles du ministère. Seront ainsi évoquées les articulations essentielles entre architecture, urbanisme et construction. Seront aussi identifiées les enjeux d'une conscience environnementale qui, au lendemain des Trente glorieuses, s'installe progressivement au cœur de ces politiques publiques. Seront enfin analysées les liens entre pratiques professionnelles, les unes relevant d'une culture de la transformation et les autres relevant d'une culture de la préservation.

La journée d'étude se déroulera à l'auditorium de l'Institut National de l'Histoire de l'Art Galerie Colbert 2, rue Vivienne 75 001 Paris ★

15 h 00 Échanges et questions

15 h 15 Réforme de l'État et décentralisation
Catherine Grémion

15 h 45 Pause

16 h 05 Troisième table ronde présidée et animée par **Florence Contenay**

★ **L'organisation territoriale des politiques publiques de l'Environnement et du cadre de vie**

Avec **Christian Bouvier, Lucien Chabason, Jean-François Coste, Denis Grandjean, Charles Maj.**

Cette troisième table ronde devra réunir les témoins et acteurs autour d'une des données fondamentales de l'expérience de l'Environnement et du Cadre de vie : le maillage territorial des politiques publiques. En effet, c'est sur la base d'un héritage riche de nombreuses réformes successives que se joue la réussite de l'expérience du ministère de l'Environnement et du Cadre de vie et de son administration déconcentrée. À l'échelle régionale comme au niveau départemental de l'action du ministère, il s'agira donc de positionner le débat sur le terrain quotidien des politiques publiques d'aménagement de l'espace et de protection de l'environnement. Les échanges se focaliseront notamment sur la complexité des « cultures croisées » qui, à travers l'identité de cette expériences ministérielle, fondent le rapprochement et/ou la fusion des services déconcentrés de l'État.

17 h 05 Échanges et questions

17 h 20 Réaction des trois grands témoins de la journée :
Christian Pattyn, Michel Rousselot, Gilbert Simon

18 h 00 Clôture **Claude Martinand**