

# Regards sur la Prospective

La lettre interne de la mission prospective pour le réseau des DDT, des DREAL et du RST

N° 1 - novembre 2013

P. 1

Edito

P. 1

## Résilience et prospective en Région

- Adaptation urbaine post-catastrophe
- Observatoire Pyrénéen du changement Climatique

P. 2

## Prospective thématique

- Ville et résilience
- Climat et résilience
- Energie et résilience
- Plan de prévention des risques d'inondation et résilience

P. 3

## Notes de lecture

- L'avenir des campagnes
- Trajectoire 2020 - 2050

P. 3

## Agenda

### Colloques

- Gestion de risques face aux changement climatiques dans le domaine de l'eau
- Participation créative, paysage et urbanisme durable
- Au-delà du risque la résilience

P. 4

## Formation

- Masters :
  - Géomatique appliquée aux études urbaines et aux risques
  - Droit, économie et gestion mention management spécialité prospective, innovation, stratégie et organisation
- Atelier de construction de scénarios prospectifs
- Certificat d'Etudes Avancées en « Diagnostic territorial et prospective »



Ministère de l'Écologie, du Développement durable et de l'Énergie

## Edito

L'animation des réseaux de prospective et en particulier de prospective territoriale est une activité clé de la Mission Prospective du Ministère. Les travaux de prospective concernent tous les niveaux du Ministère et recourent la plupart des métiers à l'échelon déconcentré et en administration centrale. Par ailleurs, le regain d'intérêt constaté dans les collectivités pour la prospective territoriale, discipline très dynamique avec ses spécificités, a conduit à développer cette animation au sein de l'Etat via la Mission Prospective et le CEREMA.

Dans le cadre de l'animation de ce réseau, et afin de mieux rendre visible ce dynamisme, il est apparu intéressant de disposer d'une newsletter qui remplirait les missions suivantes :

- diffuser une connaissance des pratiques en région, en incluant les travaux des collectivités territoriales,
- signaler les études et rapports significatifs sur les principales thématiques de la compétence des services déconcentrés,
- préparer les ateliers semestriels du réseau,
- informer des manifestations et formations dans le domaine de la Prospective.

Ces missions se retrouvent dans le choix des rubriques, avec en première page un point d'actualité. La plupart des textes comportent un lien internet donnant accès au document de base.

Cette lettre a été réalisée avec le concours de la DeTerSO de Bordeaux et il est prévu trois publications par an (printemps-été-automne/hiver). C'est un document interne du Ministère dont la diffusion est libre et qui a vocation à intéresser le plus grand nombre d'agents aguerris ou sensibilisés à la prospective territoriale...

Je lui souhaite d'accompagner les réflexions de la transition écologique et de les ouvrir à des champs ministériels encore inexplorés mais porteurs de nouvelles politiques territoriales.

Marie RENNE *Chef de la Délégation au Développement Durable*

## Résilience et prospective en région

### « Adaptation urbaine post-catastrophe

**La recomposition territoriale de La Nouvelle Orléans » pour la Bretagne de demain ? »** Article de 2013 - 12 pages - Cybergeog : European Journal of Geography

La Nouvelle Orléans n'a pas encore fini de se relever de la dévastation provoquée par Katrina en 2005. Cependant, les recompositions territoriales du peuplement manifestent déjà une adaptation « du second ordre » à l'exposition récurrente de la région au risque cyclonique. Katrina a inversé la tendance antérieure à l'étalement urbain dans les marais. Le concept d'adaptation du second ordre désigne les ajustements résultant des décisions individuelles des acteurs privés plutôt que d'un aménagement décidé par les acteurs publics. Toutefois, La Nouvelle Orléans peine encore à admettre qu'elle gagnerait à regrouper sa population dans un périmètre plus restreint.

en savoir + <http://cybergeog.revues.org/25805>

### Observatoire Pyrénéen du Changement Climatique Etude sur l'adaptation au changement climatique dans les Pyrénées

Rapport de la Communauté de Travail des Pyrénées et de la Région Midi-Pyrénées - l'Observatoire Pyrénéen du Changement Climatique (OPCC) - 51 pages - 2013

L'Observatoire Pyrénéen du Changement Climatique (OPCC) a engagé en août 2011 une étude sur l'adaptation au changement climatique dans les Pyrénées. Cette étude visait à :

- identifier et analyser les démarches d'adaptation les plus pertinentes menées dans ce domaine, tant dans les Pyrénées qu'au niveau européen,
- valoriser les pratiques transférables aux Pyrénées pour accompagner leur diffusion et leur mise en oeuvre concrète à l'échelle des Pyrénées. Globalement, l'étude a contribué à mobiliser les acteurs, décideurs et élus du territoire autour de la question du changement climatique et de l'adaptation, contribuant à l'émergence, au renforcement et à la mise en oeuvre opérationnelle à moyens termes d'initiatives coordonnées et cohérentes dans le domaine de l'adaptation au changement climatique.

en savoir + [http://www.opcc-ctp.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=15&Itemid=29&lang=fr](http://www.opcc-ctp.org/index.php?option=com_content&view=article&id=15&Itemid=29&lang=fr)

## Ville et résilience

### « La Résilience urbaine : un nouveau concept opérationnel vecteur de durabilité urbaine ? »

Article de Marie Toubin, Serge Lhomme, Youssef Diab, Damien Serre et Richard Laganier - revue développement durable et territoires - Mai 2012 - 15 pages

Le concept de résilience réinterroge la façon de penser le système urbain et ses perturbations. Appliqué à la ville, il peut être défini comme la capacité d'un système urbain à absorber une perturbation et à retrouver ses fonctions à la suite de cette perturbation. Dès lors, l'opérationnalité du concept passerait par la nécessité d'adapter le fonctionnement du système urbain tout comme ses composants aux perturbations potentielles, à reconstruire le système urbain suite à une perturbation majeure ou à définir des modalités de gestion de crise en intégrant la complexité même de la ville. Ainsi le concept de résilience appliqué à la ville semble trouver des traductions opérationnelles, notamment en matière de services urbains, qui répondent également aux objectifs de durabilité. En partant de l'analyse des définitions des deux concepts de durabilité et de résilience appliqués à la ville, l'objectif de cet article est de s'interroger sur la façon dont s'articulent les concepts de résilience et de ville durable puis de proposer des outils et méthodes contribuant à la résilience de la ville dans une optique de durabilité, avant d'en étudier les limites.

en savoir +

<http://developpementdurable.revues.org/9208>

## Climat et résilience

### « Adaptation au changement climatique – Synthèse du cycle de séminaires franco-qubécois sur l'adaptation au changement climatique ».

Guillaume Simonet – 2010 - 19 Pages

Le changement climatique interagit avec les pressions que les activités humaines exercent sur les écosystèmes, ce qui nécessite que les territoires se préparent pour s'adapter à une constellation d'impacts, dont certains se manifestent d'ores et déjà. Mais comme le montre cette synthèse, l'adaptation est un concept non stabilisé, appréhendé de façon différente suivant les domaines de la connaissance et utilisé à des échelles qui vont de l'individuel au collectif. Il en ressort néanmoins l'idée selon laquelle l'adaptation ne se résume pas à l'élaboration des réponses face aux perturbations d'équilibres naturels provoquées par l'homme. Elle est aussi dynamique et anticipation, en tant que capacité essentielle des êtres vivants grâce à laquelle ceux-ci inventent leurs propres moyens de vivre. Dans la mesure où les prévisions montrent que le climat, et son cortège d'événements extrêmes encore mal connus, ne cessera de changer tout au long du XXI<sup>ème</sup> siècle, peut-être serait-il préférable de parler d'adaptabilité, notion mettant l'accent sur la flexibilité, évoquant ainsi une facilité à s'inscrire dans des situations variées et inattendues....

en savoir +

<http://www.gisclimat.fr/adaptation-au-changement-climatique-synth%C3%A8se-du-cycle-de-s%C3%A9minaires-franco-qu%C3%A9bécois>  
[tp://www.gisclimat.fr/sites/default/files/ACC2010\\_A5.pdf](http://www.gisclimat.fr/sites/default/files/ACC2010_A5.pdf)



## Energie et résilience

### « Vulnérabilité énergétique et résilience des territoires : propositions méthodologiques, Mise en oeuvre et premiers résultats sur Le territoire Franc-Comtois »

Note d'analyse de Sede - Marceau Marie-Hélène, Signoret Philippe, Pauc Benjamin. – 2013 - 26 pages

L'approche territoriale de l'énergie vise à identifier, analyser et modéliser les liens existants entre structures, dynamiques territoriales et énergie, dans le but de comprendre, d'anticiper et de s'adapter aux mutations énergétiques à venir et d'en atténuer les effets négatifs sur les systèmes économiques, politiques, sociaux et environnementaux.

en savoir +

<http://www.rencontres-sig-la-lettre.fr/wp-content/uploads/2013/06/R2013-smartcity-Signoret.pdf>

## Plan de prévention des risques d'inondation et résilience

### « La résilience face à la normativité et la solidarité des territoires »

(Dés)Intégration du concept de résilience dans le Plan de Prévention des Risques d'Inondations du Val de Tours – note d'analyse de Julie Daluzeau, Mathilde Gralépois et Clément Oger – 2013 – 18 pages

Le maintien et le développement des pôles urbains en zone inondable questionnent l'efficacité des politiques de prévention des risques basées sur la maîtrise de l'urbanisation. L'article analyse la résilience urbaine des représentations gestionnaires du risque dans les Plans de Prévention des Risques (PPR) du Val de Tours – Val de Luynes. Le concept de résilience révèle néanmoins les obstacles à son intégration dans la réglementation des zones inondables. D'une part, l'unicité de la norme dans l'application des PPR évacue toute possibilité de prise en compte de la résilience. D'autre part, la capacité d'adaptation et d'auto-organisation des habitants est une condition nécessaire afin d'assurer la pérennité d'une société face à une perturbation. Loin d'inciter à des pratiques de coopération et de solidarité, les changements de paradigme et d'échelle induits par la résilience se heurtent au manque de confiance entre les pouvoirs publics et la population.

en savoir +

<http://echogeo.revues.org/13445>



## Notes de lecture

### « L'avenir des campagnes »

Mme Renée NICOUX et M. Gérard BAILLY,

SENAT - 2013 - 313 pages

#### Apport de fond ou de forme :

Etude des territoires ruraux à l'aune du couple « opportunités/menaces » : quelle résilience pour ces territoires qui puisse permettre le meilleur développement possible....

#### Mots clés

Territoires ruraux, résilience, solde migratoire, crise, économie rurale, fracture sociale, contraintes, exigences environnementales ...

#### RESUME

«En dépit de la prédominance économique des villes, la France demeure un espace essentiellement rural, maillé par près de 30 000 « communes rurales » au sens de l'INSEE, qui représentent 78 % du territoire métropolitain et 22 % de la population. Par delà la diversité des campagnes françaises et des configurations locales, les multiples dynamiques à l'oeuvre dans les aires rurales et urbaines ont fini par inverser les flux de population. Après plus d'un siècle d'exode rural, le solde migratoire dans les campagnes est devenu positif à la fin des années soixante-dix. Il en va de même, depuis 2000, du solde naturel – c'est-à-dire, des naissances moins les décès. C'est là, sans doute, un motif de satisfaction pour qui redoutait, il y a quelques décennies encore, une tendance irrésistible à la désertification d'une portion majeure de notre territoire. Mais aujourd'hui, la crise et son cortège de fermetures d'entreprises posent la question cruciale de la **résilience** des économies rurales. Sur le terrain, interrogations et difficultés tendent à se multiplier, avec de nouvelles fractures sociales et générationnelles, même si les réalités sont toujours très contrastées d'un territoire à l'autre. Le contexte général apparaît plus mouvant et incertain que jamais. A y regarder de près, les opportunités – telles que le très haut débit – sont bien plus rares que les menaces : ajustement accéléré des finances publiques, étiollement du premier pilier de la PAC, renforcement de la contrainte énergétique, périurbanisation rampante et besoins croissants de mobilité, exigences environnementales accrues, devenir incertain des villes moyennes et de l'accès qu'elles procurent à une gamme étendue de services... Il faut donc avec lucidité, identifier les leviers structurels qui conditionneront l'essor économique, social et culturel des campagnes. **Que faire pour leur donner les moyens de s'inscrire, au cours des trois prochaines décennies, dans un scénario de développement optimal ?**»

en savoir + <http://www.senat.fr/rap/r12-271/r12-2711.pdf>

### « Trajectoire 2020-2050 économie sobre en carbone » Christian de Perthuis - Johanne Buba, Aurélien Million, Pascale Scapecchi, Olivier Teissier, Dominique Auverlot

CAS - 2012 - 232 pages

#### Apport de fond ou de forme

Analyse de l'impact des politiques climatiques sur la croissance de notre pays, et mise en perspective des scénarios envisagés.

Ce rapport du centre d'analyse stratégique met l'accent sur la nécessaire compatibilité des politiques climatiques avec notre économie.

#### Mots clés

Développement durable, changement climatique, facteur 4, GES, croissance économie, système bas carbone, outils économiques de régulation

#### RESUME

Le rapport analyse les conditions pour décarboner l'économie à l'horizon 2050 dans les meilleures conditions économiques et sociales. Il formule plusieurs propositions en ce sens, en particulier :

- renforcer les mesures de politique industrielle favorisant la transition vers une économie sobre en carbone;
- agir à la fois sur la demande en incitant à l'efficacité énergétique, et sur l'offre en encourageant les procédés de production sobres en carbone;
- mettre en place des incitations économiques et réglementaires offrant une visibilité aux entreprises à moyen terme. Le rapport préconise en particulier la mise en place d'une taxe carbone, de préférence européenne, à défaut française, et la fixation des règles à l'horizon 2030;
- utiliser le produit des enchères de quotas CO2 prévues à partir de 2013 et des futures contributions climat-énergie pour favoriser la croissance économique, l'innovation technologique, l'équité sociale et la solidarité internationale;
- anticiper les évolutions du marché de l'emploi et préparer les transitions professionnelles.

en savoir + <http://www.strategie.gouv.fr/content/trajec-toires-2020-2050-vers-une-economie-sobre-en-carbone-rapport>



## Agenda

### **lundi 25 novembre 2013 - Lyon**

#### **Colloque « Gestion de risques face aux changements climatiques dans le domaine de l'eau**

#### **Les enjeux d'adaptation dans les domaines sanitaires, agricoles et environnementaux»**

Colloque organisé dans le cadre des «Entretiens Jacques Cartier 2013»

en savoir + <http://www.entretiens.centrej.c.org/docs/Coll8.pdf>

### **5 et 6 décembre 2013 - Aix en Provence**

Salle G. DUBY, Maison Méditerranéenne des Sciences de l'Homme,

#### **« Participation créative, paysage et urbanisme durable : vers une évolution des pratiques professionnelles et de la gouvernance »**

en savoir + [http://calenda.org/239594?utm\\_source=lettre](http://calenda.org/239594?utm_source=lettre)

### **5 et 6 décembre 2013 - Grenoble**

#### **Maison des Sciences de l'Homme-Alpes - « Au-delà du risque la résilience ? » - séminaire 2013**

en savoir + <http://www.msh-alpes.fr/fr/agenda-axe-risques-collectifs-vulnerabilites-resiliences>



### ► Masters

- **Géomatique appliquée aux études urbaines et aux risques**

**Organisateur** : UFR lettres et sciences humaines – Site des Chênes 2 - Département de géographie

**Lieu** : Cergy-Pontoise - Site des Chênes 2 - Département de géographie

**en savoir +** <http://www.risquesmajeurs.fr/master-g%C3%A9omatique-appliqu%C3%A9e-aux-%C3%A9tudes-urbaines-et-aux-risques-de-cergy-pontoise>

- **Droit, économie et gestion mention management spécialité prospective, innovation, stratégie et organisation (voie professionnelle)** Responsable national Michel GODET

**Organisateur** : CNAM

**Lieu** : Paris

**en savoir +** [http://portail-formation.cnam.fr/ecole-ms/management-innovation-prospective/innovation-prospective-et-territoires/master-droit-economie-et-gestion-mention-management-specialite-prospective-innovation-strategie-et-organisation-voie-professionnelle--411282.kjsp?RH=PEDAGO\\_10603CERT](http://portail-formation.cnam.fr/ecole-ms/management-innovation-prospective/innovation-prospective-et-territoires/master-droit-economie-et-gestion-mention-management-specialite-prospective-innovation-strategie-et-organisation-voie-professionnelle--411282.kjsp?RH=PEDAGO_10603CERT)

### ► Atelier de construction de scénarios prospectifs

**Date** : jeudi 7 novembre 2013 et vendredi 8 novembre matin

**Organisateur** : Futuribles International

**Lieu** : 47 rue de Babylone, 75007 Paris

**en savoir +** <http://www.futuribles.com/fr/base/formation/>

### ► Certificat d'Etudes Avancées en « Diagnostic territorial et prospective »

**Date** : année 2014

**Organisateur** : AgroParisTech

**Lieu** : Centre AgroParisTech de Clermont-Ferrand

**en savoir +** [http://www.agroparistech.fr/IMG/pdf/CEA\\_DTP-2012-vFev2012.pdf](http://www.agroparistech.fr/IMG/pdf/CEA_DTP-2012-vFev2012.pdf)

*Cette lettre est un document interne de la Mission Prospective (CGDD/DDD) destiné prioritairement aux correspondants prospective en DREAL, DDT et dans le RST. Sa diffusion est libre.*

#### Maitrise d'ouvrage

**Nathalie ETAHIRI**

Responsable de la mission prospective

**Halvard HERVIEU**

Adjoint à la responsable

**CGDD - Mission Prospective**

244 boulevard St Germain

75007 Paris

tél. 01 40 81 34 86

#### Conception et réalisation

**Didier LABAT**

Chargé de mission Prospective

**Patricia CAUVEL**

Chargée d'études

**CEREMA - DAIT**

Rue Pierre Ramond - CS 60013

33166 Saint Médard en Jalles Cedex

tél. 05 56 70 66 24

Ministère de l'Écologie,  
du Développement Durable  
et de l'Énergie

Commissariat Général au Développement Durable