

# Regards sur la Prospective

La lettre interne de la Mission prospective pour le réseau des DDT, des DREAL et du CEREMA

N° 6 - juin 2015

## P. 1 Edito

- Les actions de politique publique et l'économie plurielle

## P. 1 - 2 Prospective thématique

- Construire la puissance publique de demain
- Comment la prospective territoriale renouvelle-t-elle l'action publique ?
- Économie circulaire
- Economie collaborative
- Économie sociale
- Économie du partage

## P. 2 Prospective en Région

- L'avenir des politiques territoriales de la Région Midi-Pyrénées
- Vers une planification énergétique «Facteur 4» de l'agglomération BORDEAUX

## P. 3 Notes de lecture :

- Nouveaux regards sur l'économie à Paris
- Guide méthodologique du développement des stratégies régionales d'économie circulaire en France

## P. 4 Agenda



Ministère  
de l'Écologie,  
du Développement  
durable  
et de l'Énergie

## Edito

La prospective tient compte des changements de notre société pour préparer **les actions de politique publique de demain**.

Ce numéro a voulu sensibiliser le réseau sur ces deux aspects. Dans un premier volet, c'est la nécessaire transformation des modalités de l'action publique pour répondre aux enjeux de société de demain qui interroge naturellement la prospective territoriale.

Dans un deuxième volet, c'est l'acuité sur l'évolution de notre **modèle économique** qui est visée, avec des composantes comme l'économie circulaire ou l'économie du partage qui prennent leur part au développement des territoires.

Au carrefour de ces approches, il s'agit de réinventer le positionnement de l'Etat dans l'ouverture de ses relations avec les usagers et les acteurs des territoires, les DREAL et les DDT étant les mieux placées pour relever ce défi.

**Nathalie Cecutti-Etahiri** Cheffe de la Mission Prospective

## Prospective thématique

### Construire la puissance publique de demain

Secrétariat d'Etat chargé de la réforme de l'Etat et de la simplification - 2014 - note d'analyse - 13 p.

Le Gouvernement, par l'intermédiaire du secrétaire d'Etat en charge de la Réforme de l'Etat et de la Simplification, a lancé une revue des missions de l'Etat (jusqu'en janvier 2015). Elle comprend un volet concernant l'administration territoriale de l'Etat, porté par le ministre de l'Intérieur. Elle complète la démarche d'évaluation des politiques publiques engagée depuis deux ans.

Pourquoi une revue des missions de l'Etat ?

Il s'agit de questionner la présence de l'Etat sur l'ensemble du territoire, d'y examiner son positionnement et la justesse du périmètre qui est le sien. Dans quels domaines l'Etat doit-il intervenir prioritairement ? Dans lesquels doit-il le faire différemment ? Quelles missions doivent être créées, renforcées, abandonnées ou transférées à d'autres acteurs ? Quel est le niveau d'exercice et de responsabilité des services rendus aux citoyens ? [en savoir +](#)



### Comment la prospective territoriale renouvelle-t-elle l'action publique ?

Stéphane Cordobes - Article (pages 89 - 91 du document) de la Revue M3 Société et action publique n° 7 - 2014 - 2 p.

Et si la prospective territoriale visait moins in fine à livrer des politiques qu'à fabriquer des agencements originaux de connaissances, de valeurs et d'acteurs qui rendent possible leur renouvellement ? La participation de la prospective territoriale à la construction de l'action publique ne fait plus débat aujourd'hui, comme le prouve son institutionnalisation croissante. A contrario, sa façon de remplir cet office est plus problématique. La prospective serait une ingénierie explorant les futurs possibles des territoires, identifiant leurs enjeux de développement et élaborant des politiques afin de les relever. En affichant un résultat concret, utile, valorisant et valorisable à court terme, la prospective territoriale rallie élus, techniciens et experts.

[en savoir +](#)



## Économie circulaire : source d'innovation et de compétitivité

CCI Paris - 2014 - note d'analyse - 6 p.



Si l'économie a été et est encore dominée par un modèle de production linéaire : «extraire - fabriquer puis jeter», la raréfaction des ressources, les normes environnementales plus strictes ainsi que les changements importants au niveau de l'attitude des consommateurs sont des facteurs qui incitent les entreprises à analyser systématiquement leur chaîne

d'approvisionnement afin d'en évaluer le potentiel «circulaire». Une révolution du modèle de production industrielle semble donc être en marche.

en savoir +

## Économie collaborative : nouveau vecteur d'influence et de reconquête du pouvoir

Anne-Florence Evroux, Marion Jacquemin, Quitterie de Mentque, Florence Rodet, Barbara Thoquenne - 2014 - rapport - 91 p.

L'économie collaborative est analysée majoritairement sous le prisme d'une rupture ou d'une évolution de l'économie traditionnelle, et des affrontements qu'elle provoque en se confrontant aux modèles en place. Au-delà des transformations qu'elle préfigure, peut-elle constituer un nouvel outil d'influence, vecteur de pouvoir et de puissance et devenir un instrument de réémergence économique pour les pays dans lesquels elle se développe ? En analysant ses contours en France et dans le monde, cette étude s'attachera à identifier les conditions d'une réémergence économique et les leviers d'influence utilisés par la société civile, les entreprises et les États. Le pouvoir politique est aujourd'hui confronté à des difficultés complexes pour lesquelles les recettes connues sont rendues inopérantes. Face à cela, les individus ont tendance à chercher des solutions à leur niveau ; ils font alors appel à des réflexes d'adaptation qui accompagnent et produisent les grandes mutations sociétales.

en savoir +

## Économie sociale : alternative face aux crises - prospective et recommandations pour un plaidoyer dans les politiques européennes

Laura Leprière - Think tank européen Pour la Solidarité - 2012 - rapport - 55 p.

L'économie sociale représente une grande opportunité pour l'Union européenne de répondre aux exigences de sa stratégie EU 2020 et des défis à relever pour l'avenir en termes d'emploi, de développement durable et de développement économique et social. Notre modèle a atteint ses limites et il est temps que l'Union européenne trouve des réponses alternatives aux mesures d'austérité visant à sauver un système qui fait défaut et qui mènent à une impasse. Cette étude montre que l'économie sociale s'intègre pleinement dans le concept «d'innovation sociale» valorisé par l'Union européenne et dans des initiatives locales ayant la volonté de transformer notre système économique telles que le mouvement «Villes en Transition». Reposant sur quatre grands principes : la non-lucrativité individuelle, la gestion démocratique, l'utilité sociale ou collective et la mixité des ressources, l'économie sociale représente une chance pour l'Union européenne de sortir des crises actuelles en se basant sur une économie plus juste au service de la personne.

en savoir +

## Économie du partage : enjeux et opportunités pour la transition écologique - n° 33

IDDR / SciencesPo - 2014 - rapport - 2 p.

L'économie du partage quelque soit sa forme, se donne pour objectif l'optimisation de l'usage des biens par la pratique du partage. Ce mouvement en phase de structuration, fait l'objet d'une recherche-action, avec notamment une analyse des espoirs environnementaux portés par ce concept : l'économie du partage est-elle un outil de la transition écologique ?

L'IDDR (Institut du Développement Durable et des Relations Internationales) vient de réaliser cette analyse en collaboration avec une communauté d'acteurs ayant un point de vue différent sur cette nouvelle économie porteuse de promesse de durabilité.

en savoir +

## Prospective en région

### L'avenir des politiques territoriales de la Région Midi-Pyrénées

CESER Midi-Pyrénées - 2013 - rapport - 124 p.

Alors qu'il convient de s'intéresser dès maintenant aux politiques à mettre en place en 2014, il apparaît d'autant plus nécessaire de dresser un bilan de ces politiques territoriales et de les mettre en perspective que le contexte politico-institutionnel dans lequel elles s'inscrivent va être bouleversé par la réforme des collectivités territoriales d'une part, avec l'émergence annoncée des métropoles, l'achèvement de la carte intercommunale et la recomposition des intercommunalités actuelles, par la loi Grenelle 2, d'autre part, avec la généralisation des SCOT et des projets d'aménagement et de développement durable (PADD), mais aussi par le nouvel acte annoncé de la décentralisation et de réforme de l'action publique. L'objet de cet avis est donc d'établir un bilan des politiques territoriales de la Région, d'identifier les enjeux portés et d'en tirer les conclusions en termes d'adaptation.

en savoir +



Vers une planification énergétique «Facteur 4» de l'agglomération bordelaise : les grands principes



### Vers une planification énergétique «Facteur 4» de l'agglomération de BORDEAUX

a'urba - 2013 - rapport - 32 p.

En 2011, L'Agence locale de l'énergie et du climat Bordeaux-Gironde et l'agence d'urbanisme de Bordeaux métropole Aquitaine ont initié une collaboration pour une «planification énergétique Facteur 4 de l'agglomération bordelaise». Ce travail a depuis fait l'objet de plusieurs rapports annuels. Ce document vise à présenter les grands principes de la planification énergétique, pour un public désireux de rentrer dans un premier niveau de compréhension technique de l'étude.

en savoir +

## Nouveaux regards sur l'économie à Paris - les nouvelles formes de l'économie : économie circulaire, économie sociale et solidaire, économie collaborative

Atelier Parisien d'Urbanisme - 2015 - rapport - 72 p.



### Apport de fond ou de forme

Ce rapport s'attache à mieux nous faire connaître trois formes émergentes d'économie en les détaillant en fonction de leurs spécificités et en utilisant la cartographie pour nous permettre de visualiser leurs implantations. Cette carte interactive permet de localiser sur Paris, les services que proposent ces nouvelles formes d'économie aux habitants.

**Mots clés :** économie circulaire, économie sociale et solidaire, économie collaborative, cartographie, activité économique, développement durable, prospective.

**Présentation :** Les auteurs de ce rapport ont cherché à analyser les nouvelles formes d'économies émergentes dans la région parisienne. Ce travail vise en particulier à porter un regard prospectif sur ces tendances, à proposer une cartographie de ces lieux et services et à envisager leurs conséquences sur le « tissu parisien ».

Ils dressent le portrait des formes émergentes d'économie que sont l'économie circulaire, l'économie sociale et solidaire et l'économie collaborative en cherchant à établir les valeurs qu'elles ont en commun : « des valeurs citoyennes et un objectif de faire société ». Ces nouvelles formes d'économie pourraient ainsi devenir un « marqueur positif du développement économique des territoires ».

A l'analyse pourtant, ces trois formes d'économie ne peuvent pas être fongibles en dépit de leurs valeurs communes.

L'économie circulaire, dont l'objectif est de diminuer notre empreinte environnementale, repose sur le principe du fonctionnement en boucle et intervient à toutes les étapes du cycle de vie d'un produit, de l'écoconception à son traitement et son recyclage.

L'économie sociale et solidaire (ESS) prône des valeurs de solidarité, liberté et égalité en soutenant la « primauté de personnes et de l'objet social sur le capital ... ». L'ESS prend forme dans les associations, coopératives, mutuelles et les sociétés commerciales ayant un objectif d'utilité sociale. Elle représente actuellement 10,3 % de l'emploi en France.

Enfin, l'économie collaborative vise plus particulièrement des enjeux alternatifs en privilégiant l'usage des biens plutôt que leur possession.

en savoir +

## Guide méthodologique du développement des stratégies régionales d'économie circulaire en France - n° 239

ADEME - 2014 - rapport - 98 p.

### Apport de fond ou de forme

Ce guide n'est pas une méthode rigide mais plutôt un outil d'aide qui doit permettre à chaque Région de construire et mettre en œuvre sa propre stratégie d'économie circulaire en adéquation avec son territoire, puis de l'évaluer.

L'intérêt du guide est de donner aux différents acteurs des « directions » pour définir une « feuille de route » concrète autour de l'économie circulaire en tant que modèle opérationnel de mise en valeur du développement durable.

**Mots clés :** économie circulaire, stratégie, modèle économique, gouvernance, chaîne de valeur, feuille de route, région.

### Présentation

La question de la gestion des ressources fait aujourd'hui l'objet d'une importante activité Institutionnelle. Même si de nombreuses questions restent en suspens concernant les aspects physiques et économiques de la rareté des ressources, il semble évident que nos sociétés seront confrontées à des questions d'accès et de répartition qui interrogent également des dimensions sociales, organisationnelles et politiques. Face à ces enjeux, l'économie circulaire propose de mobiliser l'ensemble des acteurs publics et privés pour modifier notre modèle économique mondial afin de structurer des stratégies efficaces d'utilisation des ressources et de diminution des impacts environnementaux.

Cette économie circulaire consiste à faire évoluer les modèles de production et de consommation, tant à l'échelle locale que globale, dans une économie interconnectée et mondialisée.

Ce guide propose un outil méthodologique à l'attention des régions notamment et facilement adap-table à chaque territoire.

Il développe les enjeux de l'économie circulaire face à la détérioration de nos ressources et des systèmes associés, notamment en terme de résilience et de transition des territoires.

L'objectif de cette méthode est de permettre aux acteurs de construire leur feuille de route autour d'une stratégie d'économie circulaire en instaurant une gouvernance partenariale, et après avoir réalisé un diagnostic prospectif. Cet outil permet de déployer cette stratégie en actions, mobilisations et positionnements possibles et aide à définir des modes d'intervention pour soutenir cette stratégie.



## Agenda

- **1<sup>er</sup> juillet 2015 au 3 juillet 2015 - Tours**  
Deuxièmes journées internationales de sociologie de l'énergie

[en savoir +](#)

- **3 juillet 2015 – Paris**  
Atelier « Prospective territoriale et approches systémiques »

[en savoir +](#)

- **7 juillet 2015 - Paris**  
Mardi de l'ARENE : Economie circulaire – Quelles applications pour les territoires ?

[en savoir +](#)

## Etats généraux de l'économie circulaire du Grand Paris

- **Les 14, 15 et 16 septembre 2015**

Fête de l'économie circulaire

[en savoir +](#)

- **7 au 20 septembre 2015**

Le OFF de l'économie circulaire

### Les dates du réseau à retenir

- **15 septembre 2015 – Lyon**  
Atelier métier de prospective territoriale  
DREAL Rhône-Alpes et Mission Prospective du CGDD
- **24 novembre 2015 - Paris**  
Atelier thématique de prospective territoriale  
Mission Prospective du CGDD

*Cette lettre est un document interne de la Mission prospective (CGDD/DDD) destiné prioritairement aux correspondants Prospective en DREAL, DDT et dans le RST. Sa diffusion est libre.*

**Intranet du CGDD** <http://intra.cgdd.i2/le-reseau-de-prospective-territoriale-r1453.html>

#### Maîtrise d'ouvrage

**Nathalie CECUTTI-ETAHIRI**  
Responsable de la Mission prospective

**Halvard HERVIEU**  
Adjoint à la responsable

**CGDD - Mission prospective**  
Tour Séquoia  
92055 La Défense cedex  
tél. 01 40 81 35 57

#### Conception et réalisation

**Frédéric LESCOMMÈRES**  
Chargé de mission prospective  
Groupe Territoire Prospective Evaluation

**Patricia CAUVEL**  
Chargée d'études

**CEREMA**  
Direction territoriale Sud-Ouest  
Département Aménagement, Intermodalité, Transport  
Rue Pierre Ramond - CS 60013  
33166 Saint Médard en Jalles Cedex  
tél. 05 56 70 66 62  
[www.dterso.cerema.fr](http://www.dterso.cerema.fr)

Ministère de l'Écologie,  
du Développement Durable  
et de l'Énergie

Commissariat Général au Développement Durable