

Regards sur la Prospective

La lettre interne de la Mission prospective pour le réseau des DDT, des DREAL et du CEREMA

N° 7 - novembre 2015

P. 1 Edito

- La révolution numérique

P. 1 - 2 Prospective thématique

- Les territoires numériques de la France de demain
- Ambition numérique - Pour une politique française et européenne de la transition numérique
- Questions numériques 2015 - Transitions- Cahier d'enjeux et de prospective
- Cahier d'enjeux - questions numériques - le temps des ruptures
- Promesses et limites de la démocratie électronique - Les défis de la participation citoyenne en ligne
- Gouverner à l'ère du BIG DATA - Promesses et périls de l'action publique algorithmique

P. 2 Prospective en Région

- Rhone-Alpes numérique - Solidarité, proximité, innovation
- Comment faire des TIC un outil de dynamisation de l'activité en milieu rural ?

P. 3 Notes de lecture :

- Urban data - comment optimiser les villes avec les data ?
- Développement numérique, territoires et collectivités : vers un modèle ouvert

P. 4 Agenda



Ministère
de l'Écologie,
du Développement
durable
et de l'Énergie

Edito

La révolution numérique restera un moteur puissant de changement de la société. Avec l'internet, ce sont maintenant les big data et les objets connectés qui entrent de plus en plus dans la vie quotidienne et la vie professionnelle. Cette évolution est porteuse de menaces et de risques comme, à l'extrême, la fin annoncée de la vie privée, et le cadre juridique et réglementaire devra s'adapter et innover pour traiter de ces situations nouvelles. Ces craintes ne doivent pas masquer les formidables opportunités ouvertes pour la démocratie citoyenne et la possibilité pour chacun d'entrer dans l'économie du partage et de devenir de plus en plus actif et décisionnaire, en tant que « consommateur » par exemple.

Pour les territoires, c'est aussi l'occasion de revoir leur aménagement sous un autre angle, par une géographie des réseaux différente, mutualisée ou partagée, tournée autant vers la meilleure résolution de problèmes récurrents que vers de nouvelles opportunités de développement local : un élargissement qui va alors au delà du virtuel...

Nathalie Cecutti *Cheffe de la Mission Prospective*

Prospective thématique

Les territoires numériques de la France de demain

Claudy Lebreton - 2013 - rapport - 179 p.

Notre approche du numérique, telle qu'elle est traduite dans les politiques publiques mises en œuvre, est polarisée sur les infrastructures et les équipements. Une dimension nécessaire mais certainement pas suffisante. En effet, ce que promet la société du numérique qui se dessine sous nos yeux, c'est une toute autre façon de nous représenter et de concevoir l'espace, le temps, la planète, le vivant, les relations humaines...

Le défi, puisque défi il y a, concerne donc bien la manière dont nous saurons nous saisir de l'outil numérique dans sa capacité à métamorphoser notre système économique et nos modes de production, autant que nos modes de vie. Autrement dit, comment mettre en usage, au plus près de nos territoires, les formidables potentialités technologiques qui se présentent à nous ? Tel est l'objet de ce rapport.



© Arnaud Bouissou/MEDDE-MLETR

[en savoir +](#)

Ambition numérique - Pour une politique française et européenne de la transition numérique

CNNUM - 2015 - rapport - 399 p.

Le numérique peut être la matrice d'un renouveau de la politique industrielle. L'innovation à l'heure du numérique, organisée autour du partage et de la constitution d'écosystèmes, permet de dépasser l'opposition abstraite entre politique industrielle horizontale, destinée à créer des incitations économiques et des cadres réglementaires favorables à l'industrie et politique industrielle verticale, sectorielle et soutenant des champions nationaux. En effet les conditions de croissance d'une économie de l'innovation fondée sur le numérique sont le dépassement des silos, les échanges, les externalités positives. La structuration de filières industrielles dans le monde numérique repose donc sur la mise en place de conditions d'innovations communes et de transformation générale des modèles de croissance. Le numérique doit continuer de renouveler les formes politiques, économiques, sociales et nourrir une croissance durable et inclusive. C'est comme cela que nous pourrions tenir les promesses des visionnaires historiques du numérique pour affronter ce qui constitue la transition la plus importante de notre époque, avec la transition écologique. Le lien entre ces deux transitions, numérique et écologique, est peut-être la clef de compréhension du rôle historique du numérique. Elle peut sembler, au premier abord, prendre la forme d'un passage de relais.

[en savoir +](#)

Questions numériques 2015 - Transitions - Cahier d'enjeux et de prospective

Fing (Fondation Internet Nouvelle Génération) – Coordination Daniel Kaplan, Jacques-François Marchandise, Sophie Fourquet-Mahéo - 2015 - rapport - 63 p.

Quelles sont les émergences puissantes, les opportunités transformatrices, les questions difficiles, les ruptures et les basculements qui vont marquer les prochaines années ? Ces questions sont essentielles pour anticiper plutôt que réagir. Chacun d'entre nous se les pose régulièrement, à sa manière, dans son activité. Mais trop souvent, sans y passer le temps nécessaire, sans les partager suffisamment, sans tirer parti des idées des autres. C'est pourquoi la Fing propose une démarche collective, annuelle, qui s'installe durablement dans le calendrier : convier décideurs, chercheurs et innovateurs à identifier ensemble les questions numériques des années à venir – et imaginer les manières d'y répondre. En bref, prendre le temps d'anticiper.

en savoir +

Cahier d'enjeux - questions numériques. Le temps des ruptures

Fing (Fondation Internet Nouvelle Génération) - 2012/2013 - rapport 45 p.



© Laurent Mignaux/MEDDE-MLETR

A l'intersection des innovations techniques, des mutations économiques et des transformations sociales, quelles sont les grandes « Questions Numériques » qui marqueront les

années à venir ? Chaque année, la Fing réunit une certaine de personnes, leur but : anticiper ensemble les transformations, les basculements, les ruptures possibles, qu'on n'a plus le droit d'ignorer. Les écrire, les discuter, s'y projeter, pour se mettre en posture d'agir sur l'avenir.

en savoir +

Promesses et limites de la démocratie électronique - Les défis de la participation citoyenne en ligne

OCDE - 2009 - rapport - 179 p.

L'impact potentiel des nouvelles technologies de l'information et de la communication (TIC) sur les efforts visant à renforcer la participation des citoyens aux mécanismes publics de décision est à l'heure actuelle largement reconnu. L'objectif global de ce rapport sur la participation des citoyens aux décisions publiques est d'examiner comment les TIC peuvent être utilisées pour renforcer la démocratie représentative. Cet ouvrage de référence de l'OCDE considère que la participation active est « une relation basée sur un partenariat avec les administrations, dans laquelle les citoyens sont activement engagés dans la définition et le contenu de la prise de décision sur les politiques publiques ». Pour exploiter les potentialités de la participation active, il faut dès lors investir dans le développement d'une citoyenneté active. Le présent rapport est conçu de façon à orienter les travaux futurs. Tout au long du rapport, des exemples concrets de participation en ligne organisée à l'initiative des pays membres de l'OCDE sont utilisés pour illustrer des points précis.

en savoir +

Gouverner à l'ère du BIG DATA - Promesses et périls de l'action publique algorithmique

Elisabeth Grosdhomme Lulin - 2015 - rapport - 83 p.

Parce qu'il reste trop souvent assujéti à ses enjeux budgétaires, le débat français sur l'action publique peine à saisir combien celle-ci est aujourd'hui en train de changer de nature, à l'image de la société qu'elle sert ; combien, dès lors, il est devenu absurde de cristalliser la discussion sur le plus ou moins de ressources à mobiliser pour des formes d'action qui sont de toute façon dépassées. De nombreux facteurs sont à l'œuvre derrière cette transformation. On explore ici l'un d'entre eux : le numérique qui, via les comportements individuels et collectifs nouveaux qu'il favorise, via les modèles économiques et organisationnels innovants qu'il permet, en est un ressort majeur.

en savoir +

Prospective en région

Rhône-Alpes numérique - Solidarité, proximité, innovation

Région Rhône-Alpes - 2012 - rapport - 66 p.

La Région Rhône-Alpes a joué un rôle déterminant dans l'aménagement numérique des territoires ainsi que dans l'avènement et la promotion des nouveaux usages numériques. La politique SIDHERAL (Société de l'Information pour le Développement de Rhône-Alpes), a permis un saut qualitatif important pour la desserte en haut débit des Rhônalpins et en très haut débit pour les zones d'activités économiques. Elle a également permis aux acteurs de la Région de s'en approprier les usages, sans oublier le citoyen et les entreprises, qui sont au cœur du dispositif et doivent bénéficier de tous les services liés au déploiement des nouvelles technologies. La Région concentre ainsi son action sur l'innovation, la solidarité numérique, l'accès aux services, la mutation numérique des entreprises et prépare le futur avec la fibre optique. Le rapport fait un bilan de cette politique et les moyens de la mettre en œuvre.

en savoir +

Comment faire des TIC un outil de dynamisation de l'activité en milieu rural

Région Pays de la Loire - 2014 - Guide - 70 p.

Menée en 2013-2014 pour le compte de l'État et la Région Pays de la Loire, cette étude porte sur cinq axes thématiques : le développement numérique des petites collectivités, le développement des circuits courts, la médiation numérique et la formation ouverte à distance, les nouvelles formes de travail et le soutien aux personnes en perte d'autonomie. Le guide ci-après propose une série de recommandations et de rappels méthodologiques visant à permettre aux porteurs de projets de renforcer la création de valeur et les conditions de réussite de leurs projets numériques.



© Bernard Suard/MEDDE-MLETR

en savoir +

Urban data - comment optimiser les villes avec les data ? Zoom sur Boston, Los Angeles, New York, Pittsburgh et Chicago

La fabrique de la cité - 2012/2013 - Etude - 2014 - 52 p.

Apport de fond ou de forme



Cette étude propose une analyse de l'exploitation de l'urban data dans plusieurs villes des USA et de l'Europe. Ce vaste tour d'horizon nous permet de prendre connaissance de plusieurs stratégies de mise en place de l'urban data et de ses potentiels. Ces données urbaines sont considérables et recouvrent des champs très variés (mobilité,

énergie, infrastructures, santé, éducation, etc). Il est donc particulièrement intéressant de voir comment les grandes villes utilisent ce potentiel et valorisent ces données issues de sources très variées, pour créer de la valeur économique et sociale. Cette étude propose également de porter un regard différent sur la ville en pensant celle-ci comme un ensemble d'écosystèmes de données qui « façonnent la géographie des territoires ».

Mots clés : urban data, open data, big data, valeur économique, organisation des données, chief data officer, ville, communautés citoyennes, partenariats, nouvelles technologies, Cloud Computing, coproduction urbaine, données publiques, données ouvertes, smart data.

Présentation : Pour les villes, la croissance exponentielle des données (data) constitue une opportunité face aux défis auxquels elles sont confrontées. La Fabrique de la Cité a choisi de mettre en avant cinq villes américaines engagées dans la valorisation et l'exploitation de l'Urban Data. Ces villes – Boston, Chicago, Los Angeles, New York et Pittsburgh – n'en sont bien sûr pas au même stade. Mais deux constantes s'imposent à l'observateur : une impulsion politique au plus haut niveau avec l'engagement personnel des maires, et l'existence de relais immédiats avec le secteur privé et la société civile. Ces politiques d'urban data ont essaimé dans l'ensemble des villes européennes. L'étude illustre les stratégies mises en place et un certain nombre de projets récents et prometteurs. Dans la ville de New York par exemple, DataBridge offre aux administrations de la ville la possibilité d'accéder à toutes les données urbaines et d'améliorer ainsi leur vision commune de la ville, de développer des approches collaboratives, de créer des outils de pilotage réactifs et précis, d'analyser et de prédire le fonctionnement de la ville. Chicago porte une spécificité en matière d'urban data qui fait d'elle une ville pionnière en matière d'analyse prédictive : il s'agissait de tirer profit des 7 millions de données produites chaque jour à Chicago (trafic routier, météo, appels d'urgence, etc.) et développer une structure experte dans le développement d'algorithmes prédictifs sur la base de problèmes identifiés et de données présentes sur le portail d'Open Data. [en savoir +](#)

Développement numérique, territoires et collectivités : vers un modèle ouvert

Sophie Houzet - Université d'Avignon et des Pays de Vaucluse - 2013 - thèse 500 p.

Apport de fond ou de forme

Cette étude a le grand mérite de rapprocher le concept de territoire avec celui d'espace numérique. Elle exprime ainsi une ambition pour une action publique plus inclusive (sur les champs du social, de la géographie et de la culture) grâce à cet espace numérique et par la même, grâce à l'ouverture des données publiques. Elle pointe également un enjeu essentiel pour l'avenir des territoires : être capable de changer de cap et passer à une organisation systémique pluridisciplinaire et transversale qui nécessite de nouvelles pratiques numériques basées sur le partage des connaissances générées par une diffusion exponentielle des TIC.

Mots clés : Evolution territoriale, TIC, numérique, mutualisation des données, usage numérique, espace numérique, open data.

Présentation

Le développement numérique marque-t-il une évolution décisive des territoires ? La notion de territoire s'entend traditionnellement comme une portion d'espace construit par un travail humain, fait de mailles, de nœuds et de réseaux. Dans les civilisations contemporaines, c'est ce dernier élément qui est privilégié. « Aujourd'hui, l'écogenèse territoriale réside dans la maîtrise des réseaux de circulation, de communication et de télécommunication » (Raffestin 1986). L'objectif de cette thèse est de revisiter cette notion de territoire en s'interrogeant sur la place des réseaux de télécommunications dans l'espace, sur le développement de leurs services et usages, sur leur impact sur l'organisation des territoires. Sont-ils structurants pour le territoire, comme l'ont été, en leur temps, les réseaux ferroviaires ou électriques ? Leurs potentiels de mise en réseau, de dématérialisation, marquent-ils de manière déterminante les territoires ? Remettent-ils en question leur fonctionnement de manière substantielle et la conception même de Territoire ?



negativespace.co

[en savoir +](#)



Agenda

■ 14 décembre 2015 - Paris 7^{ème}

Maison de la Chimie

Colloque Annuel du Technion France : Applying BIG DATA, vers l'économie de la donnée

Les sujets traités : e-santé, objets connectés, média connecté, éducation personnalisée.

[en savoir +](#)

■ 7 et 8 mars 2016 - Paris

Congrès BIG DATA 2016

Enjeux technologiques, stratégiques, réglementaires ou idéologiques, la conférence vous offre 2 journées riches d'échanges, d'ateliers et de cas concrets.

[en savoir +](#)

■ 17 et 18 mars 2016 - Grenoble

Colloque « En quête de territoire »

Thème : les attentes des citoyens, des habitants, des acteurs publics ou privés vis-à-vis des territoires. Plusieurs sessions spéciales présenteront des textes scientifiques dont :

S3 - Informations et demande de territoires : Quel intérêt territorial présentent les big data, wiki, villes intelligentes, cartographie participative, géomarketing

S4 - Approches critiques de la demande territorialisée : En quoi cette recherche de territoires renvoie les sciences territoriales aux problèmes des rapports entre démocratie et territoires ?

[en savoir +](#)

■ 1 et 2 décembre 2015 - ENPC

Formation : l'aménagement numérique du territoire dans les documents d'urbanisme

[en savoir +](#)

Cette lettre est un document interne de la Mission prospective (CGDD/DDD) destiné prioritairement aux correspondants Prospective en DREAL, DDT et dans le RST. Sa diffusion est libre.

Intranet du CGDD <http://intra.cgdd.i2/le-reseau-de-prospective-territoriale-r1453.html>

Maîtrise d'ouvrage

Nathalie CECUTTI

Responsable de la Mission prospective

Halvard HERVIEU

Adjoint à la responsable

CGDD - Mission prospective

Tour Séquoia

92055 La Défense cedex

tél. 01 40 81 35 57

Conception et réalisation

Frédéric LESCOMMERES

Chargé de mission prospective

Groupe Territoire Prospective Evaluation

Patricia CAUVEL

Chargée d'études

CEREMA

Direction territoriale Sud-Ouest

Département Aménagement, Intermodalité, Transport

Rue Pierre Ramond - CS 60013

33166 Saint Médard en Jalles Cedex

tél. 05 56 70 66 62

www.dterso.cerema.fr

Conception, réalisation & impression Atelier Infographie/Reprographie CEREMA Dterso - 2015

Ministère de l'Écologie,
du Développement Durable
et de l'Énergie

Commissariat Général au Développement Durable