

# Regards sur la Prospective

La lettre interne de la Mission prospective pour le réseau des DDT, des DREAL et du CEREMA

N°11 - Mars 2017

## P. 1 Edito

- Territoires ruraux, de montagne et industriels : du déclin à la reconversion ?

## P. 1 - 2 Prospective thématique

- Dynamiques et inégalités territoriales - enjeux
- Évaluer la fragilité des territoires
- Espaces ruraux et ruptures territoriales
- Climat et montagne : les Alpes face aux défis des changements climatiques
- Les friches : entre contrainte et potentiel de renouvellement urbain
- Quelle base factuelle pour une stratégie européenne de développement durable dans les régions de montagne

## P. 2 - 3 Prospective en Région

- Reconversion industrielle ou redéveloppement territorial ? L'exemple de Thaon-les-vosges, ancienne ville-usine textile lorraine
- Étude prospective – Le Massif central, territoire pilote pour un nouveau modèle de développement
- Les dynamiques industrielles en Pays de Chaumont (Haute-Marne) : de la tradition artisanale coutelière aux implants chirurgicaux et au Cluster Nogentech

## P. 3 Notes de lecture :

- Vulnérabilité et résilience d'un modèle de développement alpin – trajectoire territoriale des stations de haute altitude de Tarentaise
- La friche non bâtie : du temps de veille au temps d'éveil

## P. 4 Agenda



Ministère  
de l'Environnement,  
de l'Énergie  
et de la Mer

## Edito

### Territoires ruraux, de montagne et industriels : du déclin à la reconversion ?

De nombreux territoires sont soumis suivant les cas à une désindustrialisation, à une déprise agricole et à une population stagnante ou en déclin. Sont particulièrement touchés le quart Nord-Est, les zones rurales de faible densité et les territoires de montagne qui peuvent cumuler ces différents handicaps. Face à cette situation de plus en plus inégalitaire, on constate l'affaiblissement des transferts sociaux et un recul des services publics. Ce document vise à mettre en lumière les tentatives de reconversion qui s'appuient sur l'histoire économique locale, sur les gouvernances renouvelées et sur des expérimentations qui donnent un nouveau souffle au développement de ces territoires. Il faut donc se réinterroger sur les fondements de l'action publique, identifier et soutenir les stratégies gagnantes des acteurs locaux.

**Nathalie Cecutti** *Cheffe de la Mission Prospective*

## Prospective thématique

### Dynamiques et inégalités territoriales - Enjeux

*Clément Dherbécourt - Boris Le Hir - 2016 - Note d'analyse 9 p.*

Comme dans la plupart des économies développées, la décennie passée a été marquée en France par un dynamisme important des métropoles, qui concentrent l'activité à haute valeur ajoutée et les populations qualifiées. Ce dynamisme est un atout pour le pays. Mais les inégalités entre territoires se sont accentuées à différents niveaux :

- avec le contrecoup de la désindustrialisation, la moitié nord-est du pays connaît une évolution défavorable ;
- les ressorts de croissance font défaut dans beaucoup de villes moyennes et de territoires ruraux ;
- le développement des métropoles s'accompagne de fortes inégalités en leur sein. Les politiques publiques ont permis jusqu'ici d'atténuer les inégalités de revenus grâce à la protection sociale et à un surcroît de dépenses vers certains territoires (zones rurales, DOM). Toutefois, elles n'ont pas réussi à améliorer durablement la capacité des régions en crise à profiter de la croissance et à créer des emplois. Les écarts de chômage sont très persistants. Sur le plan de l'égalité des chances et de l'accès aux services, les écarts ne se résorbent plus. Les récentes réformes territoriales (loi MAPTAM et loi NOTRe notamment) induisent des changements majeurs dans l'organisation des territoires. Ces changements auront des effets positifs s'ils s'accompagnent d'une clarification des objectifs de la politique territoriale, d'une définition plus précise des compétences des acteurs et d'un renforcement des politiques sectorielles de l'État dans les territoires en difficulté.

[en savoir +](#)



© Arnaud Bouissou - Terra

### Evaluer la fragilité des territoires

*A'urba - 2016 - note d'analyse 8 p.*

Traiter de la fragilité des territoires, c'est prendre le risque d'un contre-pied au principe fondateur de l'égalité et oser remettre en question l'idéal poursuivi de justice territoriale. Pourtant les inégalités existent de fait. Ce déterminisme spatial, ces décrochages qui font d'un territoire une entrave quand d'autres sont vecteurs d'opportunités, représentent un enjeu pour l'action publique locale. Il faut réparer, corriger... L'arsenal des dispositifs publics en témoigne.

L'A'urba a donc conçue une méthode d'analyse statistique pour construire un indicateur de fragilité et établir une typologie de territoire.

[en savoir +](#)

## Espaces ruraux et ruptures territoriales

Mohamed Hilal - Yves Schaeffe - Cécile Détang-Dessendre - 2013 -  
Note d'analyse 16 p.



Sur une grande partie du territoire métropolitain, villes et campagnes font système et échangent quotidiennement des ressources. Néanmoins, certains espaces restent en creux du maillage urbain, qu'il soit principal

ou secondaire. Cet éloignement peut être à l'origine de désavantages dans de nombreuses dimensions de l'existence et c'est de ces ruptures dans l'accès aux avantages urbains que traite ce document. L'éclairage proposé est organisé en trois temps. La première section situe les espaces ruraux dans une France urbaine et rappelle leurs principales caractéristiques. La deuxième section identifie les zones enclavées et en dresse le portrait. La dernière section expose quelques réflexions sur les fondements éthiques de l'action politique et examine, à l'aune de trois grandes valeurs sociales que sont la responsabilité, l'efficacité et le besoin, le rôle des pouvoirs publics en matière de désenclavement.

en savoir +

## Climat et montagne : les Alpes face aux défis des changements climatiques

France Nature Environnement - 2015 - Rapport 28 p.

La montagne et particulièrement les Alpes se réchauffent deux fois plus vite que l'ensemble de la planète. La température y a grimpé de + 2°C depuis le début du siècle dernier alors que la température moyenne de la France a augmenté de 0,89 degré. C'est surtout à la fin des années 80 que le phénomène a été brutal. Les changements climatiques affectent l'environnement et l'économie locale dans son ensemble, mais sont surtout prégnants en moyenne montagne où se concentre l'essentiel des activités économiques. Ce rapport a fait le choix de se focaliser sur les domaines de l'eau, de la biodiversité et du tourisme particulièrement touchés par les évolutions climatiques futures et propose notamment des pistes d'actions.



en savoir +

## Les friches : entre contrainte et potentiel de renouvellement urbain

Aucame - 2016 - Rapport 24 p.

Dans un contexte de foncier disponible rare en milieu urbain, la résorption des friches est aujourd'hui primordiale et oblige à passer d'une vision de la friche comme espace abandonné, à une stratégie d'anticipation des friches potentielles et de priorisation des sites à transformer. Le présent document vise à démontrer l'intérêt qu'ont les collectivités à se pencher sur le sujet. Tout d'abord, il s'efforce de définir la notion de friche, notion multiforme, de présenter les différents types d'études et leurs méthodes élaborées sur le sujet, pour terminer par les acteurs et les outils qui œuvrent pour la résorption des friches.

en savoir +

## Quelle base factuelle pour une stratégie européenne de développement durable dans les régions de montagne

Erik Gløersen - Clemens Mader - Engelbert Ruoss - 2016 - Rapport 23 p.

L'aspiration à mettre en œuvre des politiques basées sur des faits tend à encourager l'utilisation d'indicateurs et d'objectifs quantitatifs définis à l'échelle européenne pour élaborer des mesures et pour évaluer leur impact. Les auteurs avancent que cela réduit le champ des discussions et empêche la création d'une stratégie européenne volontariste pour un développement durable des régions de montagne. Les territoires de montagne ont des caractéristiques sociales, économiques et physiques très variables ; leurs points communs en matière de fragilité écologique, de défis de développement économique et d'exposition aux risques naturels ne sont pas pris en compte par les données conventionnelles. Deux outils complémentaires permettant de compiler et de présenter les faits pertinents pour une gestion durable des ressources sont proposés : le modèle Nexus et la matrice de durabilité (Sustainability Profile Matrix). Ces deux outils reposent sur la constitution d'une base factuelle qui reflète les caractéristiques socio-économiques, les potentiels et les défis de chaque localité ou région. Cependant, ils permettent aussi la compilation d'informations aux niveaux transnational et européen. Cela doit permettre aux administrations locales, nationales et transnationales d'utiliser la diversité territoriale comme levier dans leurs politiques, dans le cadre d'une gouvernance multiniveau des ressources humaines, économiques et naturelles.

en savoir +

## Prospective en région

### Reconversion industrielle ou redéveloppement territorial ?

#### L'exemple de Thaon-les-Vosges, ancienne ville-usine textile lorraine

Géoconfluences - Simon Edelblutte - 2014 - Note d'analyse - 6 p.

L'expression « reconversion industrielle » véhicule des représentations qui sont le plus souvent négatives, faites non seulement de paysages de friches industrielles et de villes plus ou moins fantômes, mais aussi et souvent d'échecs de politiques coûteuses impliquant un certain fatalisme.

En réalité, cela fait longtemps que la simple reconversion industrielle, qui désigne précisément le remplacement de l'activité industrielle disparue par une autre activité (industrielle ou non) s'est élargie vers un redéveloppement territorial, comme l'ont souligné les géographes (Donze, 2001;

Daviet, 2006) depuis quelques années. Cela signifie que la fin de l'industrie fordiste est plus que la simple fin d'une activité économique : c'est la transformation totale d'un système spatial, passant du système fordiste à un système mondialisé. Le cas présenté, autour de la commune de Thaon-les-Vosges, illustre bien ce passage de la reconversion au redéveloppement territorial.

en savoir +



### Etude prospective – Le Massif central, territoire pilote pour un nouveau modèle de développement

GIP Massif central – 2012 – Synthèse d'étude – 24 p.

Cette étude fait l'hypothèse que le Massif central possède des atouts environnementaux et sociaux (désignés par les termes : « biens publics », « aménités », « externalités positives »...), capables de faire de ce territoire un modèle de croissance et de développement nouveau qui accorde une place centrale au bien-être des populations qui y résident.

Il s'agit donc de recenser ces atouts, non marchands, et de trouver des indicateurs mesurables qui les quantifient, au-delà du seul PIB. Il s'agit de dépasser les limites du PIB en tant qu'indicateur de développement et de regarder de quoi le territoire du Massif pourrait être riche, sans forcément le savoir, pour porter un regard neuf sur les enjeux auxquels les territoires sont confrontés : cohésion sociale, vieillissement de la population, changement climatique, maintien des activités productives et de services etc. L'objectif est d'innover dans les réponses et d'ouvrir de nouvelles pistes de développement. Il est aussi de renverser l'image traditionnelle du territoire pour mettre en valeur sa capacité à créer de nouvelles activités, de nouveaux emplois et de nouvelles solidarités.

[en savoir +](#)

### Les dynamiques industrielles en Pays de Chaumont (Haute-Marne) : de la tradition artisanale coutelière aux implants chirurgicaux et au cluster Nogentech

Revue Géographique de l'Est – Daniel Ricard – 2015 – Note d'analyse – 21 p.

Parler d'industrie, qui plus est dans la France de l'Est, incline plutôt à s'inscrire dans l'analyse d'un processus de déclin. Déclin de l'industrie nationale, encore aggravé par la crise de 2008 ; déclin plus spécifique des vieilles régions industrielles de ces territoires ; localisation enfin dans des milieux de faible densité éloignés des métropoles, dans la « diagonale du vide » ; un positionnement confirmé par le spectaculaire recul des emplois de la coutellerie nogentaise. Très vite cependant, la réalité apparaît bien différente et l'on constate une reconversion plutôt réussie vers le matériel médical et les prothèses chirurgicales, pour une industrie qui conserve un rôle clef dans l'économie et la vie locale, surtout vers Nogent.

Ce document décrit et analyse cette mutation de long terme en insistant sur le rôle des entreprises et les dynamiques territoriales à l'œuvre dans cette région de faible densité, mais marquée par l'industrie. Il réfléchit aussi aux caractéristiques fonctionnelles de cette industrie locale en s'interrogeant notamment sur la notion de cluster, en liaison avec la présence ici du cluster Nogentech.

[en savoir +](#)

## Notes de lecture

### Vulnérabilité et résilience d'un modèle de développement alpin – trajectoire territoriale des stations de haute altitude de Tarentaise

Anouk Bonnemains – 2015 – Thèse 516 p.

#### Apport de fond ou de forme

Le premier élément intéressant de cette recherche, c'est son ancrage territorial ; c'est-à-dire la prise en compte d'une problématique de montagne ciblée sur un territoire précis.

La pertinence de la recherche est également de proposer une analyse ciblée sur l'adaptation et la résilience, « à l'intersection entre tourisme et climat » puisque dans le cas d'un territoire de montagne, les enjeux essentiels sont socio-économiques, environnementaux et climatiques.

#### Mots clés

Montagne, tourisme, changement climatique, résilience, vulnérabilité, politiques d'adaptation, politiques climatiques, vallée de la Tarentaise.

**Présentation :** Les deux grands phénomènes contemporains que sont le tourisme et les changements climatiques traversent et questionnent les territoires. Le tourisme comme modèle de développement, structure et organise le territoire pour son fonctionnement et permet de créer une activité économique pour la population locale. Quant aux changements climatiques, ils rendent visible la vulnérabilité intrinsèque des territoires en remettant en question la durabilité d'un modèle économique basé sur l'émission de gaz à effet de serre. Cette recherche doctorale analyse donc la trajectoire territoriale des stations de haute altitude de Tarentaise, comme un modèle de développement à travers ses évolutions : socio-économiques, politiques, environnementales et climatiques. Retracer et comprendre les différentes phases de l'implantation d'un modèle de développement



sur un territoire permet de questionner sa vulnérabilité et sa résilience face aux changements climatiques. Les politiques climatiques comme la gestion du tourisme sont aujourd'hui territorialisées. Comment sont intégrées ces deux dimensions à l'échelle d'un Pays (l'Assemblée Tarentaise-Vanoise) ? Les politiques climatiques territoriales non contraignantes ont-elles la capacité de remettre en cause une économie basée sur une ressource naturelle unique : la neige, dont la fiabilité va être de plus en plus problématique ?

[en savoir +](#)

### La friche non bâtie : du temps de veille au temps d'éveil

Valentin Thomas – 2015 – Mémoire 104 p.

#### Apport de fond ou de forme

Ce document pose l'intéressante question de savoir si une friche industrielle ou une friche non bâtie peut générer sa propre valeur foncière dans le contexte d'une ville post-industrielle ?

Cette problématique est développée en s'appuyant sur l'exemple de la ville de Saint-Etienne.

#### Mots clés

Friche, délaissé urbain, design, gestion différenciée, paysage, passé industriel, patrimoine non bâti, Saint-Etienne, manufacture.

**Présentation :** Les villes nées de l'industrialisation ont beaucoup souffert de la mondialisation. Elles se sont tournées vers des stratégies d'attractivité comme levier pour leur développement en l'occurrence le design pour la ville de Saint-Etienne. Les conséquences de leur passé industriel laissent aujourd'hui encore des traces visibles de leur déclin. Ce mémoire étudie la gestion des délaissés urbains non bâtis dans l'objectif de leur redonner de la visibilité et de les rendre à nouveau attractifs. Les moyens de réactiver les délaissés pour leur redonner de la visibilité dans les programmes d'aménagement sont nombreux. Ces moyens d'activation passent par différents acteurs ou la mise en application de techniques alternatives visant à générer une valeur pour la friche. Cette valeur est abordée sous deux angles : subjective ou alternative en créant une économie. La recherche de combinaison et de synergies entre les acteurs associatifs, institutionnels et professionnels, sera la garantie d'une efficacité sur le long terme.

[en savoir +](#)

## Agenda

### ■ 10-11-12 mai 2017

#### **COLLOQUE « TRANSITIONS ÉCONOMIQUES ET NOUVELLES RURALITÉS » - BORDEAUX**

L'objet de ce colloque est d'interroger les enjeux de la transition économique dans la transformation des territoires ruraux dans une optique transcalaire : de l'échelle architecturale à celle des territoires.

[en savoir +](#)

### ■ 5 au 7 Juillet 2017

#### **COLLOQUE - «LES DÉFIS DE DÉVELOPPEMENT POUR LES VILLES ET LES RÉGIONS DANS UNE EUROPE EN MUTATION» ATHÈNES**

La thématique principale de cette conférence porte sur des questions relatives à la pauvreté et les inégalités des revenus, le développement inclusif et durable des villes dans un contexte européen en pleine mutation.

[en savoir +](#)

### ■ 22 Novembre 2017 - AMIENS

#### **COLLOQUE - L'EMPLOI À L'ÉPREUVE DES TERRITOIRES - RECONVERSIONS ÉCONOMIQUES ET CHANGEMENT SOCIAL**

Les changements dans le domaine des activités économiques qui ont affecté la France au cours de la dernière décennie ne sont pas uniquement lisibles en termes de destruction d'emploi.

Les espaces géographiques et socio-économiques dans lesquels évoluent les individus connaissent des changements profonds affectant les règles qui les régissent, la valeur des ressources des individus ainsi que leurs chances de placement. Ces conversions s'accompagnent de processus de remise en ordre de la réalité par un travail sur les représentations du monde social et de son devenir...

[en savoir +](#)

### Dates du réseau à retenir

Le prochain séminaire de prospective territoriale se tiendra le **4 avril 2017** à la Tour Séquoia - La Défense

*Cette lettre est un document interne de la Mission prospective (CGDD/DDD) destiné prioritairement aux correspondants Prospective en DREAL, DDT et dans le RST. Sa diffusion est libre.*

[Intranet du CGDD](http://intranet du CGDD) <http://intra.cgdd.i2/le-reseau-de-prospective-territoriale-r1453.html>

#### Maitrise d'ouvrage

**Nathalie CECUTTI**

Responsable de la Mission prospective

**Halvard HERVIEU**

Adjoint à la responsable

**CGDD - Mission prospective**

Tour Séquoia

92055 La Défense cedex

tél. 01 40 81 35 57

#### Conception et réalisation

**Dado KANDE**

Chargée d'études Aménagement et Économie

**Patricia CAUVEL**

Chargée d'études Aménagement

Groupe Territoire Prospective Évaluation

**CEREMA Sud-Ouest**

Département Aménagement, Intermodalité, Transport

Rue Pierre Ramond - CS 60013

33166 Saint Médard en Jalles Cedex

tél. 05 56 70 66 62

Ministère de l'Environnement  
de l'Énergie et de la Mer  
Commissariat Général au Développement Durable